

基本構想

- 市民と行政がともに将来に描いて共有する、これからの草津市のまちづくりの構想（グランドデザイン）です。
- 草津市議会における議決を受けて策定しています（令和●（20●●）年●月●日議決。

この基本構想の期間は、令和3（2021）年度から令和14（2032）年度までとします。



市の花：アオバナ

第1章 将来ビジョン

1. 将来に描くまちの姿

本市は“住みよさ”について高い評価を得ていますが、今後、人口減少局面を迎えるとともに少子高齢化が進行すると様々な課題が顕在化してきます。

将来においても、この“住みよさ”を維持しながら、本市がさらに発展していくためには、これまでのまちづくりの歩みをとめることなく、これら諸課題に果敢に挑戦していかなければなりません。

先人たちが築いてきたこのまちを次世代にしっかりと継承するため、新たな思いを胸に、“つながり”を大切にしながら、未来を一步ずつ切り拓いていきます。

イメ

将 来 ビ ジ ョ ン

ひと
- 人々のつながり -

人と人の「出会い」から生まれる“つながり”を大切に、つながりの輪を育み、絆を深めることで、やさしさと思いやりの心が育まれます。

また、人と“つながる”ことで、心も身体も健康となり、元気が溢れ、笑顔が輝きます。

そして、人の“つながり”は、地域へと広がり、活気に満ち溢れたまちとなっていきます。

まち
- 地域のつながり -

^{まち}地域の魅力や資源を結び、“つながり”が生まれることで、活力が溢れ、まちが発展していきます。

また、誰もが住み慣れた^{まち}地域で快適に暮らせる生活環境を整え、まちの中に“つながり”をつくることで、将来にわたって“住みやすい”まちとなっていきます。

とき
- 時代のつながり -

様々な“つながり”を紡ぐことにより、“住みやすい”まちは、親から子へ、子から孫へと受け継がれていきます。

そして、わたしたちの“住みやすい”まちは、将来にわたり、誰からも愛され、住み続けたいまちとなっていきます。

— ジ

キ ャ ッ チ フ レ ー ズ

2. 人口フレーム

本市人口は、令和 12（2030）年に最大となり、基本構想の期末である令和 14（2032）年に向けて、緩やかに減少すると推計しています。これらを踏まえ、本市では基本構想の人口フレームを以下の通りとします。

人口 147,000 人

なお、ここに設定する人口フレームを見据えて、既に人口減少社会を迎えた全国自治体の動向に学びながら、持続可能なまちづくりを進めていきます。

3. 将来のまちの構造

① 基本的な考え方

本市が将来にわたり、持続可能なまちであり続けるため、都市機能と自然環境が調和する土地利用が図られ、また、各ゾーン・拠点・軸の特性を生かすことにより、まち全体に魅力や活力が創出されるまちの構造とします。

② まちのゾーン

土地利用の面から、3つのゾーンを位置付けます。

まちなかゾーン

JR草津駅・JR南草津駅を中心とする市街地であり、誰もが楽しめる“都市部”として、にぎわいに満ちたゾーンです。

文化・交流ゾーン

大学を中心とした様々な分野の人材育成・研究・開発のほか、福祉、医療、文化等の交流活動や製造業等の集積による産業活動を促進するゾーンです。

共生ゾーン

琵琶湖のほとりに豊かな農地が広がり、住む人・訪れる人の誰もが自然と触れ合うことができ、憩いと安らぎが感じられるゾーンです。

③ まちの拠点

まちの資源の高度集積・活用を生かす3つの拠点を位置付け、まち全体の魅力や活力を生み出すものとします。

にぎわい拠点

JR草津駅・JR南草津駅周辺を核とし、都市機能を誘導するとともに、にぎわいを創出する中心部の拠点です。

学術・交流拠点

大学や企業等との連携による取組の推進や草津JCT・草津田上IC等の地域特性を最大限に生かした広域連携を促進することにより、地域活性化や交流人口の拡大等を創出する南部の拠点です。

観光レクリエーション拠点

琵琶湖などの恵まれた自然や水生植物公園みずの森などの施設が集積した地域特性を最大限に生かし、憩いや安らぎを提供するとともに、幅広い人々の交流を促進する北部の拠点です。

④ まちの軸

本市の基本的なまちの交通の軸として、各ゾーン・拠点を結ぶ「まちなか環状軸」「ひがし環状軸」「にし環状軸」を位置付けます。これらの環状軸は、まちの資源の集積と効果的な活用を図るため、相互に接続するものとします。

また、琵琶湖沿岸の地域特性を生かすための軸として「湖岸レクリエーション軸」を位置付けます。

まちなか環状軸

JR草津駅・JR南草津駅周辺の「にぎわい拠点」を両端として、「ひがし環状軸」「にし環状軸」の交わりに位置付けた「まちなかゾーン」や「にぎわい拠点」と各ゾーン・拠点を結びます。

ひがし環状軸

大津湖南幹線・平野南笠線・山手幹線・下笠下砥山線の4路線によって構成する環状軸であり、「まちなかゾーン」と「文化・交流ゾーン」を結ぶとともに、草津JCTや草津田上ICの広域幹線ネットワークに接続します。

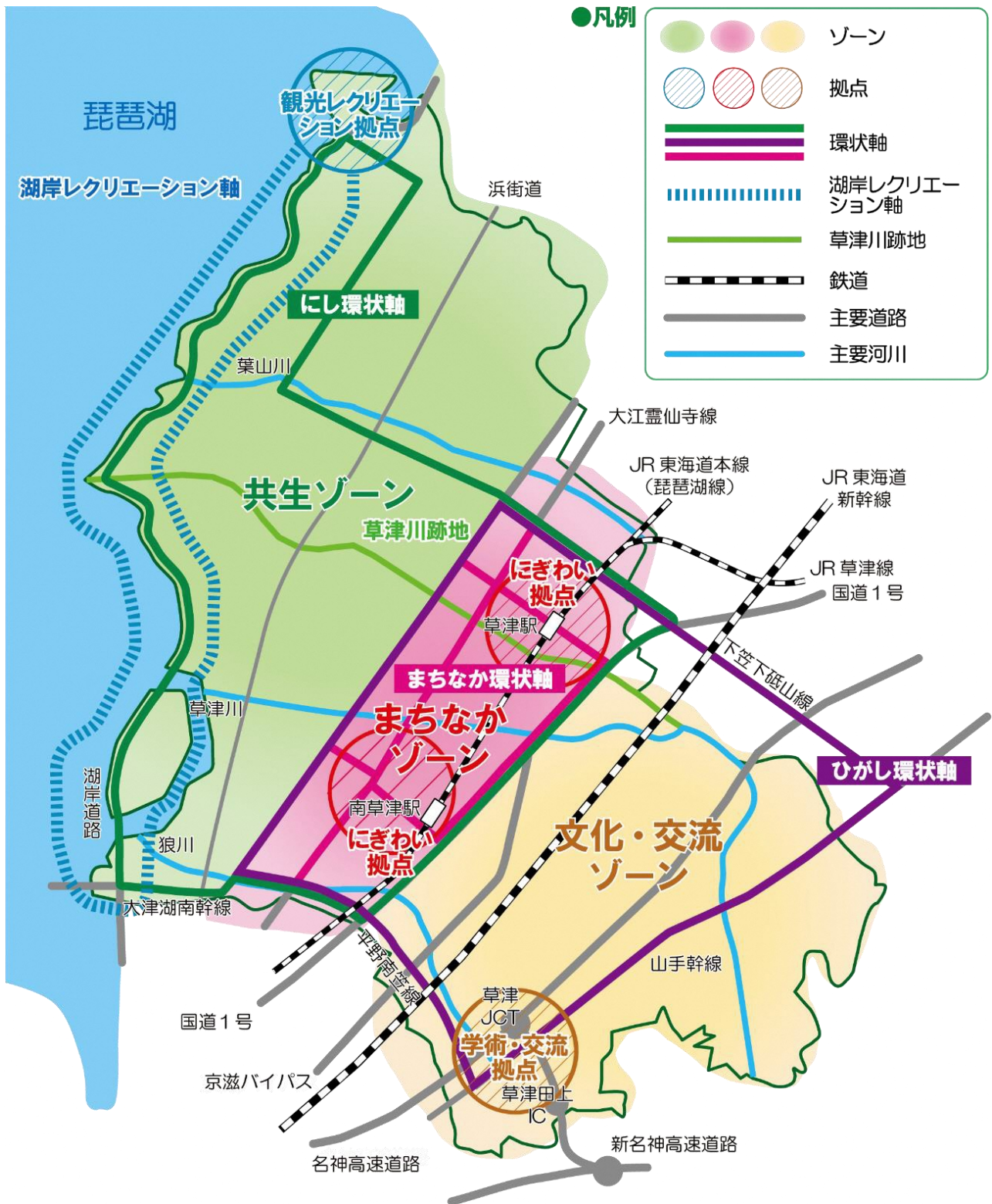
にし環状軸

国道1号、平野南笠線、大津湖南幹線、湖岸道路、下物烏丸線、下笠下物線、下笠下砥山線の7路線によって構成する環状軸であり、「まちなかゾーン」と「共生ゾーン」を結びます。

湖岸レクリエーション軸

湖岸道路沿道における琵琶湖をはじめとする自然環境と触れ合い親しみながら、ウォーキングやサイクリングを楽しむことができる軸であり、幅広い人々の交流を促進します。

■ 将来のまちの構造



第2章 まちづくりの基本理念

将来ビジョンの実現に向けたまちづくりを進めるため、5つの「まちづくりの基本理念」を定めます。「まちづくりの基本理念」には、分野ごとの取組の方向性を含んでいます。

なお、まちづくりを進めるにあたっては、「協働」の視点および「SDG s」の理念を踏まえ取組を進めます。

■協働の視点

- 協働とは、共通の目的を実現するために、多様な主体が責任および役割を分担し、相互の信頼および理解のもと、互いの特性および能力を持ち寄って連携・協力することで、単独で取り組むよりも大きな成果が期待される取組です。
- 本市では、「草津市協働のまちづくり条例」に基づいて協働によるまちづくりを推進しています。引き続き、協働の視点を大切にしながら取組を進めます。

■SDG s の理念

- SDG s 理念を十分理解した上で、多様な主体との協働により、経済、社会、環境の三側面をつなぐ統合的取組など、持続可能なまちづくりの実現を目指した取組を進めます。

1. 学び・文化（検討中）

人権

- 「ゆたかな草津 人権と平和を守る都市」宣言のもとに、一人ひとりの人権が尊重される平和な社会の実現に向けて、同和問題をはじめとするあらゆる人権問題の解決を図るとともに、共生社会の実現に向けた取組を進めます。

男女共同参画

- 草津市男女共同参画推進条例に基づき、市民、事業者、各種団体および教育に関わる人と協働して「市民一人ひとりが自立した個人として生き生きと暮らせるまち草津」の実現を図ります。

学校教育

- 将来を担う次世代が、思いやりを持って人とつながり、自らの個性を伸ばしながら、確かな学力や豊かな人間性、しなやかでたくましい心と体など、人生を切り拓くための基礎・基本となる“生きる力”を身につけられるよう教育の充実を図ります。

生涯学習・スポーツ

- 誰もが楽しく生きがいを感じながら学び、地域社会で活躍できる環境づくりを進めます。
- 誰もが心身ともに健やかな生活を送ることができ、人との交流やつながりのある豊かなスポーツライフを楽しむことができるよう、スポーツ機会の充実や環境づくりを進めます。

歴史・文化

- 誰もが文化に触れることができる機会を充実させることで、文化の創造と発展を促進し、都市の魅力を高めるとともに、誰もが誇りを持ってこの先も住み続けたいと思えるまちを創造するため、産学公民の協働による文化の薫り高い出会いと交流に満ちた活力にあふれるまちづくりを進めます。
- 地域に息づく伝統文化や豊かな歴史資産を次世代へ守り伝えるため、適切な保存・継承・活用を図り、誰もが本市の歴史文化に誇りと愛着を感じられる取組を進めます。

2. 健康・安心（検討中）

地域福祉

- 誰もが住み慣れた地域で自分らしく暮らし続けることができる「地域共生社会」の実現に向けて、複合的な課題を抱える人や世帯に対応するための包括的相談支援体制の充実に一層努めるとともに、地域住民が公的支援と協働して、地域課題の解決を自ら試みる体制整備を促進します。

健康

- 生活習慣の改善を始めとした健康づくりに関する取組を推進するとともに、各種健(検)診や予防接種の受診等に繋がるよう、市民の健康への関心を高める取組を進めます。また、地域の特性に応じた主体的な健康づくりを支援します。
- 医療保険制度の安定と市民の健康を守るため、また、高齢化の進行や医療の高度化による医療費の増加に対応するため、特定健康診査や特定保健指導の推進に繋がる取組を進めます。

子ども子育て・若者

- 子どもが健やかに育ち、家庭やそれを支える地域の人たちが子育てや子どもたちの成長に喜びや楽しさを感じることができる社会の実現を図り、あらゆる子どもの権利や生活が守られるまちづくりを進めます。
- 子どもや若者が、多様な人々との関わりや支え、様々な経験を通じて、自ら未来を切り開き、自分らしく生きることができるまちづくりを進めます。

長寿・介護

- 健康寿命の延伸に向けて、高齢期の健康づくりや介護予防の取組を充実させるとともに、就労やボランティア活動など高齢者の社会参加を促進する取組の充実を図ります。
- 認知症があっても尊厳を持ち、自分らしく暮らせる社会の実現を図り、啓発、予防、地域づくりの取組を進めるとともに、ケアの向上等の環境づくりを推進し、認知症の人やその家族が安心して暮らせるまちづくりを進めます。
- 高齢者があらゆる世代とともに安心していきいきと暮らせるよう、地域における支え合いの体制づくりや、医療と介護にかかわる多職種との連携強化による切れ目のない在宅医療と在宅介護の提供体制の構築を進めます。

障害福祉

- 「障害のある人もない人も、誰もがいきいきと輝けるまち 草津」の実現を図り、障害者の地域での

生活を支援するための人材育成やサービス提供体制の構築、社会参加の促進を行うとともに、障害の有無にかかわらず誰もが相互に人格と個性を尊重し安心して暮らすことのできるまちづくりを進めます。

生活安心・防犯

- 様々な理由で生活に困窮している人に対する相談体制の充実を図るとともに、セーフティーネットの制度を関係機関との連携のもと適切に運用していきます。
- 消費者や消費者団体の育成・支援と消費者保護対策の充実、また、増加する火葬需要への対応や公衆衛生の向上などにより、市民の暮らしの安心確保を図ります。
- 地域社会の安全・安心のため、警察・市民関係団体等と連携を図り、地域が一体となって犯罪被害防止への取組を進めます。

防災

- 地震・風水害などの大規模災害への備えを進めるため、地域防災計画等の各種計画を随時見直すとともに、ハード整備等の公助だけでなく、自助・共助の取組が進むよう、防災意識向上のために積極的な啓発や災害時要援護者支援対策を進めます。
- 河川・排水路の適切な維持管理、天井川の平地化の促進、雨水幹線の整備を進めるとともに、水害リスクの周知や水防意識の啓発を行い、ハード・ソフトの一体となった浸水対策を行います。

コミュニティ

- 従来型の町内会やまちづくり協議会などの地域コミュニティと市民公益活動団体や NPO などのテーマコミュニティに加えて、地域内外の人々が多様性で繋がる新たなコミュニティが、それぞれを認め合い、繋がる地域社会づくりを進めます。
- 地域が主体となって地域課題等に取り組むまちづくりを展開するために、地域まちづくりセンターを拠点として、まちづくり協議会をはじめとした多様なコミュニティ活動を促進します。
- 従来型コミュニティ組織の役割に応じた対価、ボランティアの有償化等で、継続的な活動の確保や質の向上、潜在能力の発揮等に繋がる仕組みづくりを図ります。
- 外国人住民が増え、定住化が進むなかで、身近な地域社会において国籍、文化や習慣等をお互いが理解し、尊重し合い安心して生活出来る多文化共生社会の実現を図ります。

3. 環境・暮らし（検討中）

環境

- 生物多様性の保全を重視して自然環境を守るとともに、地球環境との調和や循環型社会および自然共生社会についての学びを深めて、その知識と経験を将来の世代に確実に伝えます。
- 省エネルギーの推進や再生可能エネルギーの活用等による脱炭素化をはじめ、環境負荷の低減に取り組む事業者等の拡大を図るとともに、市民自らの日常生活の見直しと環境にやさしいライフスタイルの実践ができる仕組みづくりを進めます。
- 廃棄物の発生抑制と適正処理によって省資源とリサイクルの取組を進め、環境美化や公害防止など生活環境の保全を図ります。

都市形成

- 人口減少や高齢化が進行する将来においても持続可能な都市構造を実現するため、「コンパクトシティ・プラス・ネットワーク」のまちづくりを進めます。
- JR 草津駅・JR 南草津駅を中心とした“まちなか”の高い利便性を生かしながら、交流拠点や市街地の整備など、都市の基盤づくりを進めるとともに、地域の資源を活用して、さらなる“まちなか”の魅力向上を図り、コンパクトでにぎわいのあるまちづくりを進めます。
- 人口減少や高齢化が進行する将来において、住まいの社会的な役割が高まる中で、良質な住宅ストックの形成と、その有効活用を推進し、市民の暮らしを支える豊かな住環境づくりを進めます。
- 都市部や農村部における良好な景観の形成と誘導を図り、住む人・訪れる人の誰もが快適で心地よいと感じるまちづくりを進めます。

交通

- 誰もが安全で安心して生活できるまちの形成を目指し、効率的かつ効果的な利便性の高い持続可能な公共交通ネットワークの形成を図ります。
- 交通安全教育や啓発を充実させるなど、交通安全対策の取組を進めます。

公園・緑地

- 草津川跡地の整備により、周辺地域の魅力を高め、市民の交流や多様な文化・コミュニティ活動の場づくりに取り組むとともに、市民ニーズに対応した草津川跡地公園の質の高いにぎわい空間を維持します。
- 市民・学校・企業・行政の協働によるガーデニング活動を通じて、花いっぱいの魅力的な都市空間をつくり、そうした魅力が市全体に広がることで、人々が集まり笑顔が行き交う都市「ガーデンシティくさつ」の実現を図るとともに、都市公園等の公共空間については、多様なニーズを踏まえて、さらに市民に活用いただけるよう取組を進めます。

道路

- 幹線道路や生活道路等の整備を行うとともに、道路ストックの適切な維持管理に努め、ハード面・ソフト面の両面からバリア（障壁）を無くし、自動車・自転車・歩行者など誰もが安全で安心できる、快適な道路環境の実現を図ります。

上下水道

- 安全で安定した水を供給するため、上水道施設の計画的な更新・耐震化や適切な維持管理を行うとともに、経営基盤の強化など、将来にわたり安定的で持続可能な水道事業の運営に向けた取組を進めます。
- 快適な生活環境を保全するため、下水道施設の計画的な更新・耐震化や適切な維持管理を行うとともに、経営基盤の強化など、将来にわたり安定的で持続可能な下水道事業の運営に向けた取組を進めます。

4. 活力・魅力（検討中）

農林水産

- 持続可能で安定的な農業経営を図るため、農業所得の向上、担い手の確保などへの取組を進めます。
- 優良農地の保全や整備を進めるとともに、農業や水産業等の振興を図ります。

商工観光

- 既存の商業集積や地域の資源を活用しながら、市民生活を支える商業基盤の確保と中心市街地をはじめとした地域商業の活性化を図ります。また、農商工など様々な事業者との連携により草津ブランドの価値の向上に向けた取組を進めます。
- 産業の高度化と活力ある都市づくりのため、支援機関・大学等研究機関と連携し、新産業の創出等を促進します。また、市内企業の振興や創業支援に加え、地域の資源を生かし、企業の再投資の促進や企業誘致を進めます。
- 草津宿本陣など地域の資源を生かし、多様化する観光ニーズに柔軟に対応できるよう、様々な事業者と連携し、魅力ある観光事業を展開します。
- 働く人々が働く喜びや勤労生活の充実が実感できるよう、勤労者福祉の向上を図るとともに、多様な人材が活躍できる環境づくりを進めるため、就労相談などの総合的な支援を行います。

情報・交流

- 地域活動や市政に関心を持ってもらえるよう、多様な媒体を活用するなど、時代に呼応する有効な手段で、各種情報の提供を行います。
- 多様な出会いと交流を生み出し、活気があふれるまちづくりを進めるため、大学等の教育機関、企業等との交流・連携を進めます。

5. 行政経営（検討中）

行財政マネジメント

- 将来世代に負担を先送りすることなく、「自立」し「自律」する自治体を目指すとともに、人口減少等を背景とした縮小社会にも対応できるよう、将来にわたって健全で持続可能な規律ある財政運営を進めます。
- 行政区域を越えた共通課題や本市単独での対策が困難な課題に対して、関係する自治体間で協力して取り組むことができるよう自治体間の連携強化を図ります。
- AI(人工知能)、RPA(ロボットによる業務自動化)等の先端技術を活用し、業務の効率化や働き方改革をより一層進めるとともに、行政サービスの持続可能な提供体制を確保するため、EBPM(合理的な根拠に基づく政策立案)を推進する等、必要な人材の育成と能力の開発を図ります。