

## おわりに

この調査研究では広域行政の制度や課題、そして具体的な事務に注目してきたが、広域行政をスムーズに進めていくには、スマート(2012: 37)が言うように、「何よりも政治家同士及び職員同士の信頼関係、そして政治家と職員との間の信頼関係がなければならない」。そして、広域処理すべき課題があるのかどうか、どのような処理の仕方が適切であるか、ということについて各市町村が主体的に議論し、共通理解を形成しておくことが大前提である(森 2012: 225)。

また、自治体の行政運営の基本は、地方自治法第 1 条の 2 第 1 項に規定されているように、「住民の福祉の増進を図ること」である。この目的を果たすためには、広域と狭域の 2 つの対応が必要である。つまり、効率化や専門性が求められる分野には、自治体の区域を越えた広域での連携が必要になり、より細やかなサービスが求められる分野には、自治体より小さな単位(例えば「まちづくり協議会」)の取り組みが必要になる。もちろん課題によっては両方の対応が必要になる場合がある。この調査研究は広域行政に注目したが、自治体はこのような 2 つの需要に対応するため、広域と「狭域の行政」<sup>50</sup>が必要であることが、具体的な事務について検討する中で明確になった。狭域行政として、草津市が進めている「まちづくり協議会」の役割は、それぞれの地域においてますます重要になる。広域行政と狭域行政は、ともに手段であり目的ではない。最終的には、それぞれの地域において、住民自治が確立されることが重要であることを忘れてはならない。

この調査研究では、個別の事務についての検討を行ったため、まちづくりを広域で考えるマクロな視点での検討ができなかった。人口減少社会に向けて、公共施設の配置や社会基盤整備などの都市機能を広域で検討することは次の課題とする。

---

<sup>50</sup> 村上(2002)は、「狭域行政は、地方政府とコミュニティ組織とが協働関係を構築し、情報の共有と公開に基づき公共サービスの生産や提供を行う地域管理である」と定義している(村上 2002: 214)。

◎関係者一覧

○アドバイザー

高崎経済大学 地域政策学部 教授 戸所 隆（草津未来研究所 顧問）

○草津未来研究所

副 所 長 田邊 好彦

主任研究員 林沼 敏弘（主担当）

研 究 員 中村 真

研 究 員 坂居 雅史

## 参考文献

- 秋田周(1990)『特別地方公共団体・広域行政』ぎょうせい  
池田市 共同処理センター  
<[http://www.city.ikeda.osaka.jp/kakuka\\_annai/sougou\\_seisakubu/1219/005635.html](http://www.city.ikeda.osaka.jp/kakuka_annai/sougou_seisakubu/1219/005635.html)>(2013. 4. 10 閲覧)
- 磯崎初仁(2010)「都道府県制度の改革と道州制—府県のアイデンティティとは何か—」磯崎初仁編『変革の中の地方政府—自分史として』公人の友社、pp. 1-80
- 磯崎初仁(2011)「道州制構想の検討」『法学新報』118 卷 3・4 号、pp. 271-315
- 今井照(2009)「市町村合併検証研究の論点」『自治総研』通巻 373 号、pp. 1-59
- 今村都南雄(2010)「『道州制答申』の審議経過」磯崎初仁編『変革の中の地方政府—自分史として』公人の友社、pp. 81-103
- 岩崎正洋(2012)『政策過程の理論分析』三和書籍
- 牛山久仁彦(2014)「広域連携の新たな展開」『ガバナンス』ぎょうせい、No. 153、pp. 22-24
- 大森彌(2013)「道州制推進基本法と日本の地方自治制度」公益財団法人後藤・安田記念東京都市研究所『見果てぬ夢か？ 道州制』「都市問題」公開講座ブックレット 29、pp. 2-23
- 奥田憲昭(2002年)「広域行政・市町村合併・まちづくり—大分県を事例として考える—」大分大学経済研究所編『研究所報』36号
- 金井利之(2009)「広域都市圏での補完行政と自治制度」『都市問題研究』第 61 巻第 1 号 pp. 3-18
- 関西広域連合 道州制のあり方研究会  
<<http://www.kouiki-kansai.jp/contents.php?id=998>>(2013. 4. 10 閲覧)
- 行政改革審議会(第 2 次)(1989)「国と地方の関係等に関する答申」  
<<http://www.bunken.nga.gr.jp/>>(2013. 12. 12 閲覧)
- 後藤・安田記念東京都市研究所(2013)『平成の市町村合併—その影響に関する総合的研究—』都市調査報告 16
- 佐藤俊一(2006)『日本広域行政の研究—理論・歴史・実態』成文堂
- 滋賀県(2013)『滋賀県で広域行政について考える』

滋賀県後期高齢者医療広域連合

<<http://www.shigakouiki.jp/index.html>>(2014. 2. 17 閲覧)

滋賀県市町村交通災害共済組合

<<http://www.shiga-skskk.jp/>>(2014. 2. 17 閲覧)

滋賀県市町村職員研修センター

<<http://www.hiyaku.or.jp/>>(2014. 2. 17 閲覧)

湖南広域行政組合

<<http://www.konan-kouiki.jp/>>(2014. 2. 17 閲覧)

自治体国際化協会(ニューヨーク事務所)(2006)「米国の地方自治体における組織体制と人事制度」財団法人自治体国際化協会

<[http://www.clair.or.jp/j/forum/c\\_report/pdf/293.pdf](http://www.clair.or.jp/j/forum/c_report/pdf/293.pdf)>(2014. 03. 24 閲覧)

自治体国際化協会(ニューヨーク事務所)(2008)「米国におけるシティー・マネージャーの役割」財団法人自治体国際化協会

<[http://www.clair.or.jp/j/forum/c\\_report/pdf/326.pdf](http://www.clair.or.jp/j/forum/c_report/pdf/326.pdf)>(2014. 3. 24 閲覧)

自由民主党 道州制推進本部(2012)「道州制基本法案(骨子案)」

<[http://www.jimin.jp/policy/policy\\_topics/118427.html](http://www.jimin.jp/policy/policy_topics/118427.html)>(2013. 4. 10 閲覧)

首相官邸 道州制特別区域推進本部

<<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/doushuu/index.html>>(2013. 4. 10 閲覧)

スマート,P(2012). 稲沢克裕(訳)「英国における複数自治体の共同事務総長と共同処理方式(シェアード・マネジメント)に関する報告」日本都市センター(2012)『日英の機関の共同設置』日本都市センターブックレット、pp. 27-53

全国知事会(2007)「道州制に関する基本的考え方」

<<http://www.nga.gr.jp/news/2007/post-163.html>>(2013. 4. 10 閲覧)

全国知事会(2013)「道州制に関する基本的考え方」

<<http://www.nga.gr.jp/news/2013/post-958.html>>(2013. 4. 10 閲覧)

総務省(2004)「道州制論の類型」第28次地方制度調査会第4回専門小委員会配布資料 2-4

総務省(2009)「地方公共団体における事務の共同処理の改革に関する研究会報告書」

<[http://www.soumu.go.jp/menu\\_news/s-news/02gyosei04\\_000013.html](http://www.soumu.go.jp/menu_news/s-news/02gyosei04_000013.html)>(2013. 04. 10 閲覧)

総務省(2000-2012)「地方公共団体間の事務の共同処理の状況調

<<http://www.soumu.go.jp/kouiki/kouiki.html>>(2013.11.26 閲覧)

総務省(2010a)「『平成の合併』について」

<<http://www.gappei-archive.soumu.go.jp/heiseinogappei.pdf>>(2013.11.26 閲覧)

総務省(2012)「市町村における事務処理のあり方に関する調査について」

<<http://www.soumu.go.jp/>>(2013.11.26 閲覧)

総務省(2013)「地方公共団体の監査制度に関する研究会報告書」

<[http://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/kenkyu/c-koukyou\\_kansa/index.html](http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/c-koukyou_kansa/index.html)>(2013.11.26 閲覧)

総務省(2014a)「基礎自治体による行政サービス提供に関する研究会報告書」

<[http://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/kenkyu/kisojichitai/](http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/kisojichitai/)>(2014.01.15 閲覧)

総務省(2014b)「全国の定住自立圏の取組状況について」

<[http://www.soumu.go.jp/main\\_content/000276697.pdf](http://www.soumu.go.jp/main_content/000276697.pdf)>(2014.01.15 閲覧)

地方制度調査会(第4次)(1957)「地方制度の改革に関する答申」

地方制度調査会(第23次)(1993)「広域連合及び中核市に関する答申」

地方制度調査会(第27次)(2003)「今後の地方自治制度のあり方に関する答申」

地方制度調査会(第28次)(2006)「道州制のあり方に関する答申」

地方制度調査会(第29次)(2009)「今後の基礎自治体及び監査・議会制度のあり方に関する答申」

地方制度調査会(第30次)(2013)「大都市制度の改革及び基礎自治体の行政サービス提供体制に関する答申」

地方財政検討会議(2010b)「地方自治法抜本改正に向けての基本的な考え方」

<[http://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/kenkyu/chihou\\_zaisei/index.html](http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/chihou_zaisei/index.html)>(2014.3.6 閲覧)

地方財政検討会議(2011)「地方自治法抜本改正についての考え方(平成22年)」

<[http://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/kenkyu/chihou\\_zaisei/index.html](http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/kenkyu/chihou_zaisei/index.html)>(2014.3.6 閲覧)

地方分権推進委員会(2001)「地方分権推進委員会最終報告一分権型社会の創造：その道筋一」<<http://www8.cao.go.jp/bunken/bunken-iinkai/saisyu/>>(2014.1.15 閲覧)

中核市市長会(仲川げん奈良市長)(2012)「中核市制度の限界とあるべき地方制度への変革

- について」第30次地方制度調査会第9回専門小委員会(2012年3月29日)報告資料  
<[http://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/singi/chihou\\_seido/singi/02gyosei01\\_0300090.html](http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/singi/chihou_seido/singi/02gyosei01_0300090.html)>(2014.01.15閲覧)
- 道州制推進知事・指定都市市長連合(事務局 宮城県)  
<<http://www.pref.miyagi.jp/site/bunken-doshu/doshu-rengou01.html>>  
(2013.4.10閲覧)
- 道州制と町村に関する研究会(2008)『「平成の合併」をめぐる実態と評価』全国町村会  
<<http://www.zck.or.jp/>>(2014.1.15閲覧)
- 道州制ビジョン懇談会  
<[http://www.cas.go.jp/jp/seisaku/doushuu/kondan\\_index.html](http://www.cas.go.jp/jp/seisaku/doushuu/kondan_index.html)>(2013.4.10閲覧)
- 道州制ビジョン懇談会(2008)「道州制ビジョン懇談会 中間報告」内閣府  
<<http://www.cas.go.jp/jp/seisaku/doushuu/index.html>>(2013.4.10閲覧)
- 中川浩明「平成6年度地方自治法一部改正の立法過程について」『北大法学論集』  
Vol.46, No.6. pp.369-403
- 成田頼明(1991)「地方公共団体の連合制度について(私論)」第23次地方制度調査会・専門小委員会提出(1991年11月13日)(引用は、『自治研究』第68巻第1号、pp.145-148)
- 成田頼明(2013)「『連合制度』と『基礎自治体連合』」特別区自治情報・交流センターブックレットNo.1、学陽書房
- 西尾勝(2006)『分権改革と政治改革～自分史として』公人の友社
- 西尾勝(2013)『自治・分権再考』ぎょうせい
- 日本都市センター(2011)『基礎自治体の広域連携に関する調査研究報告書 一転換期の広域行政・広域連携一』
- 原田光隆(2012)「道州制をめぐる議論—これまでの議論と道州制導入の意義及び課題—」  
『調査と情報』国立国会図書館行政法務課、第754号
- 穂坂邦夫(2008)『シティーマネージャー制度論』埼玉新聞社
- 松本英昭監修・地方自治制度研究会編(2006)『道州制ハンドブック』ぎょうせい
- 松本英昭(2008)「広域連合がめざしたもの」『都市問題』第99巻第4号、pp.87-99
- 松本英昭(2011)『要説 地方自治法 第7次改訂版』ぎょうせい
- 村上芳夫(2002)「広域行政の問題性と狭域行政」松下圭一他編『自治体の構想 2 制度』

岩波書店、pp. 203-222

森裕亮(2012)「基礎自治体間の事務処理連携とその課題」真山達志編『ローカル・ガバメント論—地方行政のルネサンス—』ミネルヴァ書房、pp. 210-216

山本清(2013)『アカウントビリティを考える—どうして「説明責任」になったのか』エヌティティ出版

横道清孝(2008)「日本における道州制の導入論議」財団法人自治体国際化協会・政策研究大学院大学比較地方自治研究センター

横道清孝(2010)「日本における新しい広域行政政策」『アップ・ツー・デートな自治関係の動きに関する資料 No. 6』財団法人自治体国際化協会・政策研究大学院大学比較地方自治研究センター

Kingdon, J. W(1995) *Agends, Alternatives, and Public Policies* (2nd. ed) N. Y: Haper Collins Publishers

## 参考資料

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 参考資料 1 広域行政に関する研究会.....             | 43 |
| 参考資料 2 広域行政に関する経緯.....              | 44 |
| 参考資料 3 広域連携の種類.....                 | 45 |
| 参考資料 4 一部事務組合と広域連合の違い.....          | 48 |
| 参考資料 5 道州制構想の主な提言や意見.....           | 49 |
| 参考資料 6 第28次地方制度調査会の道州制の区域案.....     | 50 |
| 参考資料 7 自由民主党の道州制案.....              | 53 |
| 参考資料 8 広域連携の運営推移.....               | 60 |
| 参考資料 9 滋賀県内の一部事務組合.....             | 61 |
| 参考資料10 広域連携についての調査結果.....           | 62 |
| 参考資料11 共同処理を実施する上での問題点.....         | 68 |
| 参考資料12 広域連携で取り組む事業の抽出.....          | 69 |
| 参考資料13 今後広域連携が考えられる事務についての検討結果..... | 70 |
| 参考資料14 指定都市・中核市・特例市制度の概要.....       | 72 |
| 参考資料15 指定都市・中核市・特例市の指定の状況.....      | 73 |



## 参考資料 1 広域行政に関する研究会

### 1 研究会メンバー

|   | 氏 名   | 所 属                |
|---|-------|--------------------|
| 1 | 山田 毅  | 経営改革室 室長(副部長)      |
| 2 | 黒川 克彦 | 経営改革室 参事(GL)       |
| 3 | 荒川 武仁 | 企画調整課 副参事(GL)      |
| 4 | 藤原 健史 | 企画調整課 主任           |
| 5 | 田邊 好彦 | 草津未来研究所 副所長(副部長)   |
| 6 | 林沼 敏弘 | 草津未来研究所 主任研究員(副部長) |
| 7 | 中村 真  | 草津未来研究所 研究員(専門員)   |
| 8 | 坂居 雅史 | 草津未来研究所 研究員(主査)    |

### 2 研究会の日程

| 研究会 | 日時                      | 場所                               | テーマ  |
|-----|-------------------------|----------------------------------|--|
| 第1回 | 6月5日(水)<br>14:00-16:00  | 草津市役所<br>(702 会議室)               | <ul style="list-style-type: none"> <li>調査研究の目的の確認、研究会の進め方について</li> </ul> 話題提供：同志社大学 真山達志教授   |
| 第2回 | 7月6日(土)<br>14:00-16:00  | 同志社大学<br>(新町キャンパス<br>溪水館 1F 会議室) | <ul style="list-style-type: none"> <li>湖南地域における広域行政について</li> </ul> 発表：草津市<br>出席者：研究会メンバー、同志社大学大学院<br>総合政策科学研究科 博士課程後期過<br>程在籍者 11 名<br>指導：同志社大学 真山達志教授 |
| 第3回 | 8月7日(水)<br>14:00-16:00  | 草津市役所<br>(601 会議室)               | <ul style="list-style-type: none"> <li>滋賀県企画調整課との意見交換(「滋賀県で広域行政について考える」について)</li> <li>湖南地域において取り組み可能な事業の検討</li> </ul>                                  |
| 第4回 | 10月9日(水)<br>14:00-16:00 | 草津市役所<br>(704 会議室)               | <ul style="list-style-type: none"> <li>道州制導入について</li> <li>中核市移行について</li> </ul>   |
| 第5回 | 12月4日(水)<br>14:00-16:00 | 草津市役所<br>(704 会議室)               | <ul style="list-style-type: none"> <li>草津市の進むべき方向について</li> </ul>   |

## 参考資料2 広域行政に関する経緯

| 年         | 制度の創設、改正             | 備 考   |
|-----------|----------------------|---|
| 1888      | 市制町村制                | 町村組合  |
| 1888-1889 | 明治の大合併               |   |
| 1911      | 市制町村制全面改正            | 市町村組合(「一部事務組合」、「全部事務組合」(町村))  |
| 1947      | 市制町村制廃止、地方自治法制定      | 組合制度は引き継がれ、「特別地方公共団体」の一種と位置づけ。<br>県も一部事務組合を設立可能となった。<br>「役場事務組合」が創設された。 |
| 1950      | 行政事務再配分に関する第1次神戸勧告   | 機関等の共同設置など  |
| 1952      | 地方自治法改正              | 協議会、機関および職員の共同設置、事務の委託制度が創設された。   |
| 1953-1961 | 昭和の大合併               |   |
| 1962      | 第8次地方制度調査会答申         | 市町村連合、地方開発事業団   |
| 1963      | 地方自治法改正              | 「地方開発事業団」の制度が創設された。(特別地方公共団体の一種)  |
| 1969      | 昭和44年度広域市町村圏振興整備措置要綱 |   |
| 1970      | 広域市町村圏振興整備措置要綱       |   |
| 1974      | 地方自治法改正              | 「複合的一部事務組合」の制度が創設された。   |
| 1977      | 大都市周辺地域振興整備措置要綱      |   |
| 1979      | 新広域市町村圏計画策定要綱        |   |
| 1989      | 平成元年ふるさと市町村圏推進要綱     |   |
| 1991      | 今後の広域行政圏の進行整備について    | 「広域市町村圏」、「大都市周辺地域広域行政圏」が広域行政圏と総称されるようになった。                              |
| 1993      | 第23次地方制度調査会答申        | 広域連合と中核市に関する答申  |
| 1994      | 地方自治法改正              | 「広域連合」の制度が創設された。  |
| 1999      | ふるさと市町村圏推進要綱         |   |
| 2000      | 広域行政圏計画策定要綱          |   |
| 1999-2010 | 平成の大合併               |   |
| 2008      | 定住自立圏構想推進要綱          | 「広域行政圏計画策定要綱」、「ふるさと市町村圏推進要綱」を廃止   |
| 2011      | 地方自治法改正              | 地方開発事業団、全部事務組合、役場事務組が廃止<br>「機関等の共同設置」で行政機関や内部組織などの共同設置が可能になった。          |

出所：佐藤(2006)、日本都市センター(2011)を基に作成

参考資料3 広域連携の種類

| 区分                             | 機能的協力   |  |  | 組織的協力   |  |      |
|--------------------------------|---|--|--|---|--|------|
|                                | 方式  | 地方自治法上の協議会   | 機関等の共同設置   | 事務の委託   | 一部事務組合   | 広域連合 |
| 設置件数<br>(総務省の調査、2012年7月1日現在)   |   | 191  | 400  | 5,668   | 1,546  | 115  |
| 代表的な事務<br>(総務省の調査、2012年7月1日現在) | <ul style="list-style-type: none"> <li>・広域行政計画等(31)</li> <li>・消防(14)</li> <li>・社会教育(10)</li> <li>・救急(10)</li> <li>・農業用水(9)</li> <li>・小学校(8)</li> <li>・中学校(8)</li> <li>・下水道(6)</li> <li>・障害者福祉(5)</li> <li>・救急・土日医療(5)</li> <li>・上水道(5)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・介護保険(131)</li> <li>・公平委員会(113)</li> <li>・障害者福祉(108)</li> <li>・公務災害(6)</li> <li>・児童福祉(4)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・公平委員会(1,165)</li> <li>・住民票の写し等の交付(1,159)</li> <li>・競輪・競馬・競艇(853)</li> <li>・公務災害(376)</li> <li>・下水道(232)</li> <li>・退職手当(147)</li> <li>・ゴミ処理(146)</li> <li>・消防(146)</li> <li>・救急(140)</li> <li>・農業用水(112)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ゴミ処理(398)</li> <li>・し尿処理(352)</li> <li>・消防(282)</li> <li>・救急(282)</li> <li>・火葬場(218)</li> <li>・介護保険(148)</li> <li>・病院・診療所(110)</li> <li>・上水道(100)</li> <li>・老人福祉(98)</li> <li>・林道・林野(92)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・後期高齢者医療(51)</li> <li>・介護保険(46)</li> <li>・障害者福祉(32)</li> <li>・ゴミ処理(25)</li> <li>・消防(21)</li> <li>・救急(21)</li> <li>・し尿処理(16)</li> <li>・広域行政計画等(16)</li> <li>・職員研修(15)</li> <li>・火葬場(14)</li> </ul> |      |
| 地方自治法上の関係条文                    | 第252条の2-第252条の6   | 第252条の7-第252条の13   | 第252条の14-第252条の16  | 第284条-291条、292条-293条の2  | 第284条、第285条の2、第291条の2-第293条の2  |      |
| 概要                             | <p>・地方公共団体が、事務の一部を共同して管理しおよび執行し、事務の管理および執行について連絡調整を図り、広域にわたる計画を共同して作成するための協議会を設ける。(第252条の2第1項)</p>  | <p>・地方公共団体が、共同して、議事事務局(含む内部組織)、委員会もしくは委員、付属機関、行政機関、長の内部組織、委員会若しくは委員の事務局(含む内部組織)、補助職員、専門委員を設置する制度(第252条の7第1項)</p>                           | <p>・地方公共団体が、その事務の一部を、他の地方公共団体に委託して、管理し及び執行させる制度(第252条の14第1項)</p>   | <p>・地方公共団体が、その事務の一部を共同処理するため、総務大臣または都道府県知事の許可を得て、特別地方公共団体を設ける制度(第284条第2項)</p> <p>・複合的一部事務組合<br/>市町村及び特別区が、相互に関連する事務を共同処理するため設ける一部事務組合。同一の種類の事務の共同処理でなくても認められる。(285条)</p>  | <p>・地方公共団体が、広域にわたり処理することが適当であると認める事務に関し、広域計画を作成し、広域計画の実施のために必要な連絡調整を図り、並びに事務の一部を広域にわたり総合的かつ計画的に処理するため、総務大臣又は都道府県知事の許可を得て、特別地方公共団体を設ける制度(第284条第3項)</p> <p>・国又は都道府県の事務を広域連合が処理することが出来る。(第291条の2)</p>                                       |      |
| 法人格の有無                         | なし  | なし   | なし   | あり  | あり   |      |

| 区分     | 機能的協力  |   |  | 組織的協力   |  |
|--------|--|---|--|---|--|
| 方式     | 地方自治法上の協議会   | 機関等の共同設置  | 事務の委託  | 一部事務組合  | 広域連合   |
| 設置等の効果 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・協議会が関係普通地方公共団体又はその執行機関の名においてした事務の管理及び執行は、当該地方公共団体の執行機関がした行為として効力を有する。(第252条の5)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・共同設置された機関等は、それぞれの地方公共団体の機関等としての性格を有し、その行為は、それぞれの地方公共団体に帰属する。</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・法令上の管理執行の責任は、委託を受けた地方公共団体又はその機関に帰属する。</li> <li>・委託をした地方公共団体は委託の範囲内において委託した事務の管理執行する権限を失う。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・一部事務組合が成立すれば、それによって共同処理するとされた事務は、関係地方公共団体の権能から除外される。</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・広域連合が成立すれば、それによって共同処理するとされた事務は、関係地方公共団体の権能から除外される。</li> </ul>  |
| 組織     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・会長及び委員(第252条の3第1項)</li> <li>・会長及び委員は、関係普通地方公共団体の職員から選任(同条第2項)(個別法に別の定めがある場合もあり)</li> <li>・会長は、協議会の事務を処理し、協議会を代表する(同条第3項)</li> <li>・協議会は固有の職員を持たないため、関係地方公共団体の職員がその事務を処理する。(第252条の4第2項第3号)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・共同設置される機関等(又はその構成員)の身分取り扱いについては、①規約で定める地方公共団体の議会が選挙し、または、規約で定める地方公共団体の長が選任する場合は、当該規約で定める地方公共団体の職員とみなす。</li> <li>②すべての関係地方公共団体の議会が選挙する場合は、規約で定める地方公共団体の職員とみなされる。(第252条の9第4項)</li> <li>③議会の議長、長、委員会または委員が選任する場合は、当該先任者が属する地方公共団体の職員とみなされる。(第252条の9第5項)</li> <li>・共同設置する委員会または委員の事務を補助する職員は、規約により共同設置する委員会の委員または委員が属するとみなされる地方公共団体の長の補助機関である職員を充てる。共同設置する付随機関の庶務は、附則機関が属するとみなされる地方公共団体の執行機関がつかさどる。(第252条の11第1項)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・委託を受けた地方公共団体の組織、職員により事務を処理する。</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・議会</li> <li>・管理者(執行機関)</li> <li>・複合的一部事務組合は、管理者に代えて、理事会をおくことができる。(第282条の2第2項)</li> <li>・一部事務組合の議員または管理者その他の職員は、一部事務組合を組織する地方公共団体の議員、長その他の職員の職員と兼ねることができる。(第287条第2項)</li> <li>・&lt;第292条に準用により筆致とされている機関&gt;</li> <li>・監査委員:一部事務組合に設置された監査委員が監査する。</li> <li>・会計管理者</li> <li>・選挙管理委員会(組合議員を直接選挙する場合)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・議会</li> <li>・長(執行機関)</li> <li>・広域連合の議員または長その他の職員は、広域連合を組織する地方公共団体の議員または長その他の職員と兼ねることができる。(第291条の4第4項)</li> <li>・&lt;第292条に準用により筆致とされている機関&gt;</li> <li>・監査委員:一部事務組合に設置された監査委員が監査する。</li> <li>・会計管理者</li> </ul> |

| 方式                | 地方自治法上の協議会   | 機関等の共同設置  | 事務の委託   | 一部事務組合  | 広域連合   |
|-------------------|--|---|---|---|--|
| 関係地方公共団体の議会の議決事項等 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・規約の制定(第252条の6)</li> <li>・関係地方公共団体の増減、規約の変更、協議会の廃止(第252条の6)</li> </ul> <p>※連絡調整協議会については、議会の議決は不要(祭252条の2第3項本文ただし書きおよび第252条の6)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・規約の制定(第252条の7第1項)</li> <li>・関係地方公共団体の増減、機関等の共同処理の廃止(第252条の7第2項)(議会の議決につき再252条の7第3項)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・規約の制定(第252条の14第1項)</li> <li>・委託した事務の変更、事務の委託の廃止(第252条の14第2項および第3項)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>【構成団体議会の議決事項】</li> <li>・規約の制定(第284条第2項)</li> <li>・構成地方公共団体の増減、規約の変更(第286条第1項)</li> <li>・解散(祭288条)</li> <li>・財産の処分の協議(第289条)(議会の議決につき第290条)</li> <li>【一部事務組合議会の議決事項等】</li> <li>・経費分賦に関する個性団体からの異議申し立てがあった場合、管理者の諮問に対する意見を述べなければならない。(第291条で準用する第96条等)</li> <li>・一部事務組合が処理する事務にかかる条例の制定等(第292条で準用する第96条等)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>【構成団体議会の議決事項】</li> <li>・規約の制定(第284条第3項)</li> <li>・構成地方公共団体の増減、規約の変更(第291条の3第1項)</li> <li>・解散(祭291条の10第10項)</li> <li>・財産の処分の協議(第291条の13)において準用する第289条)(議会の議決につき第291条の11)</li> <li>【一部事務組合議会の議決事項等】</li> <li>・広域連合を組織する地方公共団体からの異議申し立てがあった場合、広域連合の長は当該広域連合の議会に諮り、広域連合の議会は意見を述べなければならない。(第291条の12)</li> <li>・広域連合が処理する事務にかかる条例の制定等(第292条で準用する第96条等)</li> </ul> |
| 経費の負担             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係地方公共団体が経費を負担する。</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係地方公共団体が経費を負担するが、それらは共同設置した機関等(またはその構成員)が属するとみなされる地方公共団体(幹事団体)の歳入歳出予算に計上して支出する。(第252条の11第2項)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・委託事務に要する経費は委託する地方公共団体が負担する。</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・規約で定めることとされており、構成団体に分賦する場合にはその割合など定める。組合財産の収入で経費を支弁する方法もある。</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・規約で定めることとされているが、分賦金に関して定める場合には、当該広域連合を組織する地方公共団体または特別区の人口、面積、地方税の収入額、財政力その他の客観的な指標に基づかなければならない。(祭291条の4、第291の9第1項)</li> </ul>  |
| 監査                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・各関係地方公共団体の監査委員が監査することができる。</li> <li>・各関係地方公共団体の監査委員が監査することができることから、長や議会からの事務監査請求と住民監査請求による監査は、各地方公共団体の監査委員が行うと解される。</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・通常の監査は、幹事団体の監査委員が毎会計年度少なくとも1回以上期日を決めて行う。(第252条の11第4項)</li> <li>・長や議会からの事務監査請求は、共同設置した各関係地方公共団体の監査委員が行う。</li> <li>・住民監査請求は、各関係地方公共団体の監査委員が行う。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・委託をした事務については、委託をした地方公共団体の監査委員の監査の対象ではなく、委託を受けた地方公共団体の監査委員が監査を行う。</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・当該一部事務組合の監査委員が行う。</li> <li>・一部事務組合を構成する地方公共団体の住民は、当該一部事務組合の監査委員に対し、法第242条の規定による住民監査請求をすることができる。</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・当該広域連合の監査委員が行う。</li> <li>・広域連合を構成する地方公共団体の住民は、当該一部事務組合の監査委員に対し、法第242条の規定による住民監査請求をすることができる。</li> </ul>   |

出所：日本都市センター(2011)『基礎自治体の広域連携に関する調査研究報告書 ―転換期の広域行政・広域連携―』 pp.88-93 を基に作成

#### 参考資料 4 一部事務組合と広域連合の違い

| 区分           | 一部事務組合   | 広域連合  |
|--------------|--|---|
| 団体の性格        | ・特別地方公共団体  | ・同左   |
| 構成団体         | ・都道府県、市町村及び特別区<br>・複合的一部事務組合にあつては、市町村                                    | ・都道府県、市町村及び特別   |
| 設置の目的等       | ・構成団体又はその執行機関の事務の一部の共同処理   | ・多様化した広域行政需要に適切かつ効率的に対応するとともに、国からの権限移譲の受入れ体制を整備する。  |
| 処理する事務       | ・構成団体に共通する事務<br>・複合的一部事務組合の場合は、全市町村に共通する事務である必要はない。                      | ・広域にわたり処理することが適当である事務<br>・構成団体間で同一の事務でなくてもかまわない。  |
| 国等からの事務権限の委任 | —  | ・国又は都道府県は、その行政機関の長（都道府県についてはその執行機関）の権限に属する事務のうち広域連合の事務に関連するものを、当該広域連合が処理することとすることができる。<br>・都道府県の加入する広域連合は国の行政機関の長に（その他の広域連合は都道府県に）、国の行政機関の長の権限に属する事務の一部（その他の広域連合の場合は都道府県知事の事務の一部）を当該広域連合が処理することとするよう要請することができる。 |
| 構成団体との関係等    | —  | ・構成団体に規約を変更するよう要請することができる。<br>・広域計画を策定し、その実施について構成団体に対して勧告が可能。なお広域計画は、他の法定計画と調和が保たれるようにしなければならない。<br>・広域連合は、国の地方行政機関、都道府県知事、地域の公共的団体等の代表から構成される協議会を設置できる。   |
| 設置の手續        | ・関係地方公共団体が、その議会の議決を経た協議により規約を定め、都道府県の加入するものは総務大臣、その他のものは都道府県知事の許可を得て設ける。 | ・同左（ただし、総務大臣は、広域連合の許可を行おうとするときは、国の関係行政機関の長に協議）  |
| 直接請求         | ・法律に特段の規定はない。  | ・普通地方公共団体に認められている直接請求と同様の制度を設けるほか、広域連合の区域内に住所を有する者は、広域連合に対し規約の変更について構成団体に要請するよう求めることができる。   |
| 組織           | ・議会—管理者（執行機関）<br>・複合的一部事務組合にあつては、管理者に代えて理事会の設置が可能<br>・公平委員会、監査委員は必置      | ・議会—長（執行機関）<br>・公平委員会、監査委員、選挙管理委員会は必置   |
| 議員等の選挙方法等    | ・議会の議員及び管理者は、規約の定めるところにより、選挙され又は選任される。                                   | ・議会の議員及び長は、直接公選又は間接選挙による。   |

出所：総務省のホームページを基に作成

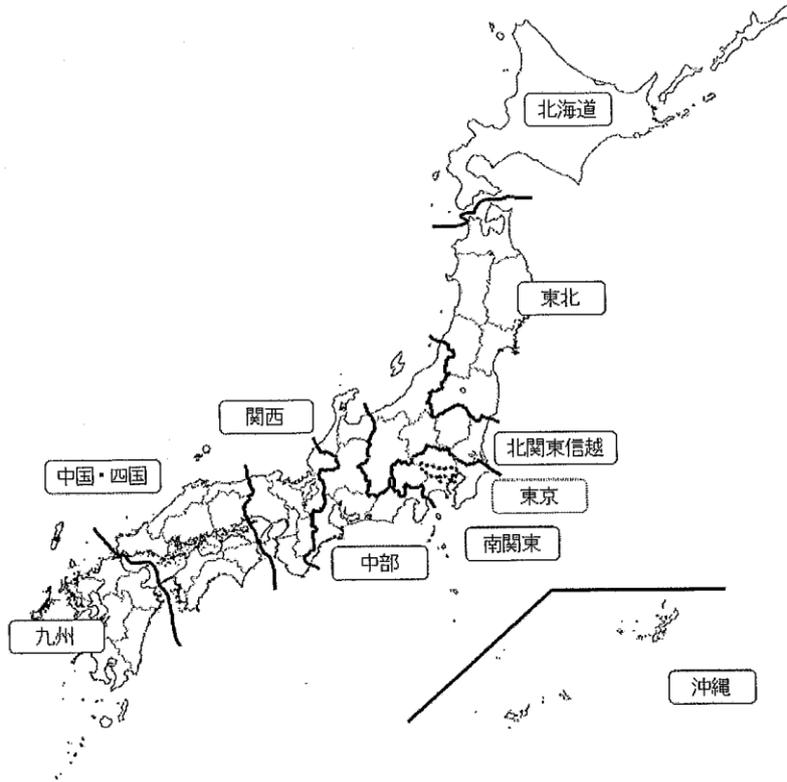
## 参考資料 5 道州制構想の主な提言や意見

|        | 都道府県を廃止<br>(道州—市町村)   | 都道府県を存置<br>(道州—都道府県—市町村)  |
|--------|---|---|
| 国の行政機関 | ◇官治的道州制案<br>・行政調査部「州制」案 (1948)<br>・関経連「道州」案 (1957)<br>・全国町村会「道州庁」案 (1957)<br>等  | ◇地方行政官庁案<br>・行政制度審議会「州庁」案 (1927)<br>・地方総監府 (1945)<br>・行政調査部「地方行政庁」案 (1948)<br>・第1次臨調部会「地方庁」案 (1963)<br>等  |
| 中間的な団体 | ◇中間的道州制案<br>・第4次地制調「地方」案 (1957)   | ◇国と都道府県との協議・共同組織案<br>・地方行政協議会 (1943)<br>・地方行政連絡協議会 (1965)<br>・岸大阪府知事「近畿圏」案 (1990)   |
| 地方公共団体 | ◇自治的道州制案<br>・行政調査部「道制」案 (1948)<br>・関経連「道州」案 (1969, 2008)<br>・日本商工会議所「道州」案 (1970, 2009)<br>・PHP 総合研究所「州府制」案 (1996)<br>・読売新聞社「12州300市」案 (1997)<br>・第28次地制調答申 (2006)<br>・全国知事会「基本原則」 (2007)<br>・ビジョン懇中間報告 (2008)<br>・日本経団連第2次提言 (2008 ほか)<br>・経済同友会「道州」案 (2011 ほか)<br>・全国知事会「基本的考え方」 (2013)<br>・自由民主党道州制推進本部 (2013)<br>等 | ◇現行都道府県を越える広域的な地方公共団体案<br>○都道府県統合案<br>・町村議会議長「府県統合」案 (1954)<br>・第4次地制調「県」案 (1957)<br>○都道府県の自主的合併案<br>・第10次地制調「府県合併」案 (1965)<br>○都道府県連合案<br>・第13次地制調「連合」案 (1969)<br>・第23次地制調「広域連合」案 (1993)<br>・広域連合制度 (1994)<br>・総合研究開発機構「州」案 (2005) |
| 連邦制    | ◇連邦制的道州制案<br>・日本青年会議所「州」案 (1990)<br>・行革国民会議「州」案 (1990)<br>・岡山県研究会「州」案 (1991)<br>等   |   |

出所：総務省 (2004)、原田 (2012)、松本 (2006) を基に作成

別紙 1

区域例－1（9道州）



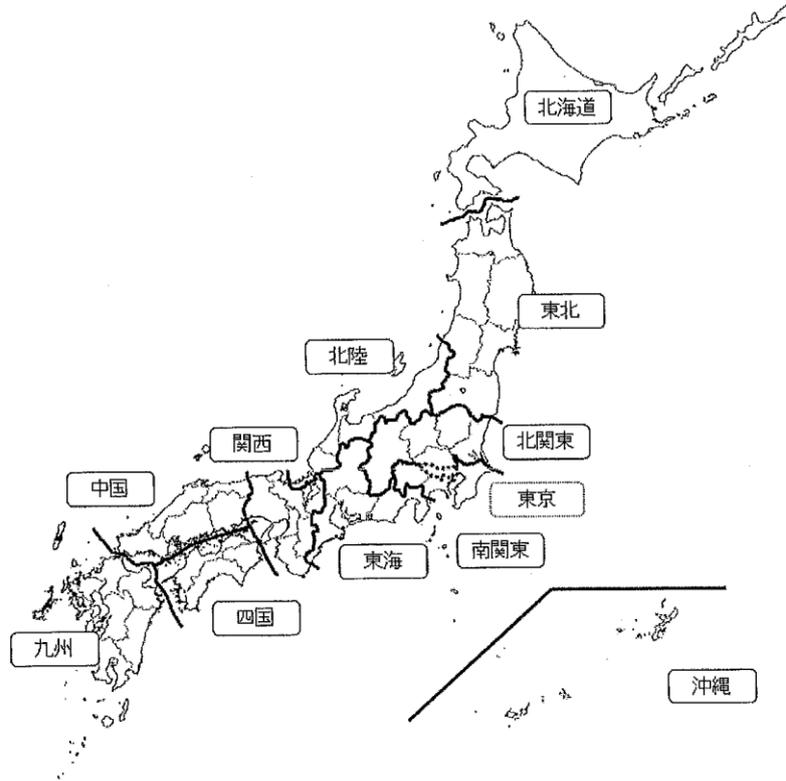
(注)

- 1 道州の区域については様々な考え方があり得る。ここで示した区域例は、各府省の地方支分部局に着目し、基本的にその管轄区域に準拠したものである。
- 2 東京圏に係る道州の区域については、東京都の区域のみをもって一の道州とすることも考えられる。

| (単位)   | 人口<br>(人)    | 面積<br>(km <sup>2</sup> ) | 総生産<br>(百万円) | 一人当たり<br>税収<br>(万円) | 一人当たり<br>所得<br>(万円) | 市町村数         |             | 公務員数      |             |             |             | 地方議会議員数     |       |         |
|--------|--------------|--------------------------|--------------|---------------------|---------------------|--------------|-------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------|---------|
|        |              |                          |              |                     |                     | 指定都市等<br>(数) | 市町村等<br>(数) | 国<br>(人)  | 都道府県<br>(人) | 市町村等<br>(人) | 都道府県<br>(人) | 市町村等<br>(人) |       |         |
| 北海道    | 5,627,424    | 83,455                   | 19,635,630   | 50.60               | 258                 | 180          | 3           | 179,796   | 17,623      | 82,134      | 80,039      | 3,192       | 108   | 3,084   |
| 東北     | 9,634,466    | 63,987                   | 32,711,690   | 48.53               | 251                 | 232          | 7           | 301,518   | 19,183      | 150,100     | 132,235     | 6,884       | 307   | 6,377   |
| 北関東信越  | 11,642,927   | 42,405                   | 43,446,550   | 55.49               | 287                 | 232          | 7           | 307,337   | 15,816      | 155,149     | 136,372     | 7,037       | 290   | 6,747   |
| 南関東    | 35,356,183   | 17,483                   | 153,762,788  | 75.61               | 327                 | 230          | 41          | 764,037   | 47,542      | 394,712     | 321,783     | 7,197       | 458   | 6,739   |
| (東京以外) | (22,785,279) | (15,380)                 | (71,919,903) | (59.10)             | (288)               | (191)        | (18)        | (463,790) | (28,156)    | (219,301)   | (216,331)   | (5,406)     | (333) | (5,073) |
| (東京)   | (12,570,904) | (2,102)                  | (81,842,885) | (105.53)            | (397)               | (39)         | (23)        | (300,247) | (19,384)    | (175,411)   | (105,452)   | (1,791)     | (125) | (1,666) |
| 中部     | 17,306,944   | 35,410                   | 72,846,607   | 65.63               | 316                 | 211          | 14          | 431,679   | 26,858      | 199,807     | 205,014     | 6,334       | 388   | 5,866   |
| 関西     | 21,714,274   | 31,362                   | 82,353,165   | 60.34               | 286                 | 224          | 22          | 554,540   | 32,935      | 255,347     | 286,258     | 6,076       | 434   | 5,642   |
| 中国・四国  | 11,761,745   | 50,602                   | 41,686,449   | 51.35               | 266                 | 210          | 10          | 354,855   | 24,806      | 177,818     | 152,231     | 7,427       | 418   | 7,009   |
| 九州     | 13,352,022   | 39,910                   | 43,237,491   | 47.38               | 249                 | 261          | 9           | 358,486   | 26,115      | 181,834     | 150,537     | 7,801       | 369   | 7,432   |
| 沖縄     | 1,360,830    | 2,274                    | 3,500,063    | 36.19               | 200                 | 41           | 0           | 43,407    | 4,253       | 23,975      | 15,179      | 895         | 46    | 839     |
| 全国     | 127,756,815  | 366,888                  | 493,182,433  | 61.08               | 291                 | 1,821        | 113         | 3,295,655 | 215,131     | 1,620,876   | 1,459,848   | 52,633      | 2,798 | 49,835  |

(出典) 人口：国勢調査（平成17年）、面積：全国都道府県市区町村別面積調（平成16年）、総生産：県民経済計算（平成14年度）における県内総生産、一人当たり税収：地方税・国税合計（平成15年度決算ベース、国税については一定の按分を行い算出）を人口で割ったもの、一人当たり所得：県民経済計算（平成14年度）における県民所得を人口で割ったもの、市町村数：平成18年3月31日現在における市町村の数、指定都市等：指定都市、中核市、特例市、特別区の数、公務員数：(国) 国の地方支分部局の定数（平成17年版行政機構図のデータに一定の按分を行い、各県単位で算出）、(地方) 平成16年地方公務員給与実態調査、地方議会議員数：平成16年地方公務員給与実態調査

## 区域例－２（１１道州）



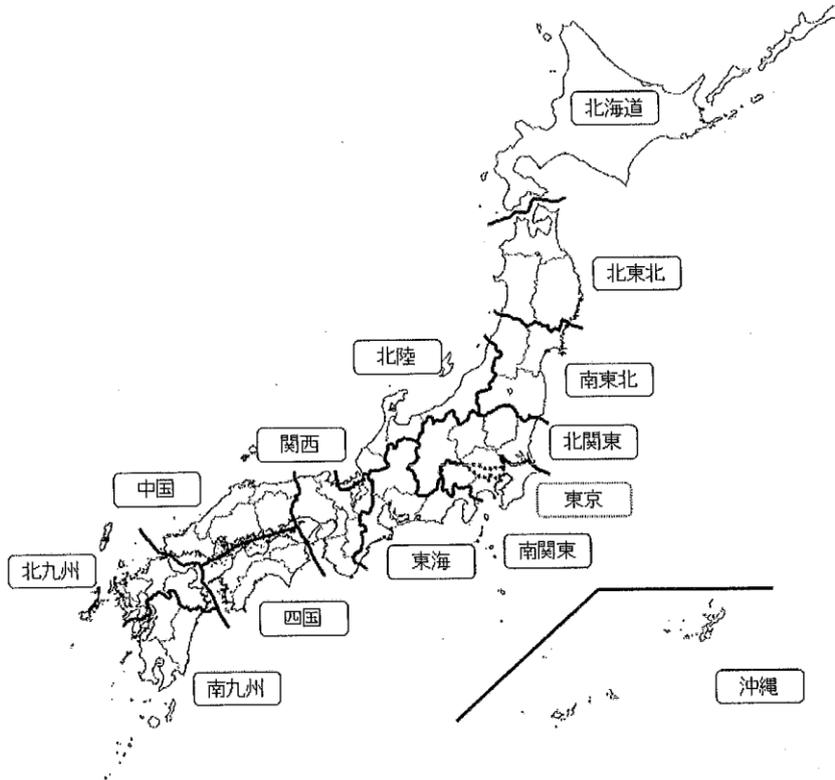
(注)

- 1 道州の区域については様々な考え方があり得る。ここで示した区域例は、各府省の地方支分部局に着目し、基本的にその管轄区域に準拠したものである。
- 2 東京圏に係る道州の区域については、東京都の区域のみをもって一の道州とすることも考えられる。

| (単位)   | 人口<br>(人)    | 面積<br>(km <sup>2</sup> ) | 総生産<br>(百万円) | 一人当たり<br>税金<br>(万円) | 一人当たり<br>所得<br>(万円) | 市町村数         |             | 公務員数      |             |             |             | 地方議会議員数     |       |         |
|--------|--------------|--------------------------|--------------|---------------------|---------------------|--------------|-------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------|---------|
|        |              |                          |              |                     |                     | 指定都市等<br>(数) | 市町村等<br>(数) | 国<br>(人)  | 都道府県<br>(人) | 市町村等<br>(人) | 都道府県<br>(人) | 市町村等<br>(人) |       |         |
| 北海道    | 5,627,424    | 83,455                   | 19,635,630   | 50.60               | 258                 | 180          | 3           | 179,796   | 17,623      | 82,134      | 80,039      | 3,192       | 108   | 3,084   |
| 東北     | 9,634,466    | 63,987                   | 32,711,690   | 46.53               | 251                 | 232          | 7           | 301,518   | 19,183      | 150,100     | 132,235     | 6,684       | 307   | 6,377   |
| 北関東    | 16,265,220   | 35,233                   | 54,351,230   | 55.35               | 279                 | 268          | 12          | 366,781   | 18,626      | 182,211     | 165,944     | 7,231       | 322   | 6,909   |
| 南関東    | 28,302,494   | 13,716                   | 133,818,971  | 81.12               | 343                 | 159          | 35          | 631,524   | 39,990      | 330,552     | 260,982     | 5,303       | 366   | 4,937   |
| (東京以外) | (15,731,590) | (11,613)                 | (51,976,086) | (61.61)             | (299)               | (120)        | (12)        | (331,277) | (20,606)    | (155,141)   | (155,530)   | (3,512)     | (241) | (3,271) |
| (東京)   | (12,570,904) | (2,102)                  | (81,842,885) | (105.53)            | (397)               | (39)         | (23)        | (300,247) | (19,384)    | (175,411)   | (105,452)   | (1,791)     | (125) | (1,666) |
| 北陸     | 5,538,581    | 22,115                   | 21,374,285   | 54.24               | 285                 | 86           | 4           | 170,810   | 11,252      | 85,685      | 73,873      | 3,397       | 187   | 3,210   |
| 東海     | 15,021,348   | 28,423                   | 63,800,620   | 67.03               | 319                 | 177          | 12          | 361,187   | 21,882      | 165,738     | 173,567     | 5,174       | 279   | 4,895   |
| 関西     | 20,892,685   | 27,173                   | 79,066,004   | 60.40               | 286                 | 207          | 21          | 527,291   | 31,401      | 240,829     | 255,061     | 5,539       | 396   | 5,143   |
| 中国     | 7,675,475    | 31,813                   | 28,293,382   | 52.19               | 273                 | 114          | 7           | 219,839   | 15,630      | 108,152     | 96,057      | 4,411       | 246   | 4,165   |
| 四国     | 4,086,270    | 18,789                   | 13,393,067   | 49.77               | 251                 | 96           | 3           | 135,016   | 9,176       | 69,686      | 56,174      | 3,016       | 172   | 2,844   |
| 九州     | 13,352,022   | 39,910                   | 43,237,491   | 47.38               | 249                 | 261          | 9           | 358,486   | 26,115      | 181,834     | 150,537     | 7,801       | 369   | 7,432   |
| 沖縄     | 1,360,830    | 2,274                    | 3,500,063    | 36.19               | 200                 | 41           | 0           | 43,407    | 4,253       | 23,975      | 15,179      | 865         | 46    | 839     |
| 全国     | 127,756,815  | 366,888                  | 493,182,433  | 61.08               | 291                 | 1,821        | 113         | 3,295,655 | 215,131     | 1,620,876   | 1,459,648   | 52,633      | 2,798 | 49,835  |

(出典) 人口：国勢調査（平成17年）、面積：全国都道府県市区町村別面積調（平成16年）、総生産：県民経済計算（平成14年度）における県内総生産、一人当たり税金：地方税・国税合計（平成15年度決算ベース、国税については一定の按分を行い算出）を人口で割ったもの、一人当たり所得：県民経済計算（平成14年度）における県民所得を人口で割ったもの、市町村数：平成18年3月31日現在における市町村の数、指定都市等：指定都市、中核市、特例市、特別区の数、公務員数：(国) 国の地方支分部局の定数（平成17年版行政機構図のデータに一定の按分を行い、各県単位で算出）、(地方) 平成16年地方公務員給与実態調査、地方議会議員数：平成16年地方公務員給与実態調査

## 区域例－3（13道州）



(注)

- 1 道州の区域については様々な考え方があり得る。ここで示した区域例は、各府省の地方支部局に着目し、基本的にその管轄区域に準拠したものである。
- 2 東京圏に係る道州の区域については、東京都の区域のみをもって一の道州とすることも考えられる。

| 道州            | 人口<br>(人)    | 面積<br>(km <sup>2</sup> ) | 総生産<br>(百万円) | 一人当たり<br>税収<br>(万円) | 一人当たり<br>所得<br>(万円) | 市町村数         |             | 公務員数      |             |             |             | 地方議会議員数     |       |         |
|---------------|--------------|--------------------------|--------------|---------------------|---------------------|--------------|-------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------|---------|
|               |              |                          |              |                     |                     | 指定都市等<br>(数) | 市町村等<br>(数) | 国<br>(人)  | 都道府県<br>(人) | 市町村等<br>(人) | 都道府県<br>(人) | 市町村等<br>(人) |       |         |
| 北海道           | 5,827,424    | 83,455                   | 19,635,630   | 60.60               | 258                 | 180          | 3           | 179,796   | 17,623      | 82,134      | 80,039      | 3,192       | 106   | 3,084   |
| 北東北           | 3,967,136    | 35,948                   | 12,537,893   | 42.76               | 237                 | 100          | 3           | 134,828   | 8,035       | 68,566      | 58,227      | 3,250       | 144   | 3,106   |
| 南東北           | 5,667,330    | 28,039                   | 20,173,697   | 52.57               | 260                 | 132          | 4           | 166,690   | 11,148      | 81,534      | 74,008      | 3,434       | 163   | 3,271   |
| 北関東           | 10,265,220   | 35,233                   | 54,351,230   | 55.35               | 279                 | 268          | 12          | 368,781   | 18,828      | 182,211     | 165,944     | 7,231       | 322   | 6,909   |
| 南関東           | 28,302,494   | 13,716                   | 133,818,971  | 81.12               | 343                 | 159          | 35          | 631,524   | 39,890      | 330,552     | 260,982     | 5,303       | 366   | 4,937   |
| 東関東<br>(東京以外) | (15,731,500) | (11,613)                 | (51,976,086) | (61.61)             | (299)               | (120)        | (12)        | (331,277) | (20,806)    | (155,141)   | (155,530)   | (3,512)     | (241) | (3,271) |
| 東京            | (12,570,904) | (2,102)                  | (81,842,885) | (105.53)            | (397)               | (39)         | (23)        | (300,247) | (19,384)    | (175,411)   | (105,452)   | (1,791)     | (125) | (1,666) |
| 北陸            | 5,538,561    | 22,115                   | 21,374,285   | 54.24               | 285                 | 86           | 4           | 170,810   | 11,252      | 85,665      | 73,873      | 3,397       | 187   | 3,210   |
| 東海            | 15,021,348   | 28,423                   | 63,800,620   | 67.03               | 319                 | 177          | 12          | 361,187   | 21,882      | 165,738     | 173,567     | 5,174       | 279   | 4,895   |
| 関西            | 20,892,685   | 27,173                   | 79,066,004   | 60.40               | 286                 | 207          | 21          | 527,291   | 31,401      | 240,829     | 255,061     | 5,539       | 398   | 5,143   |
| 中国            | 7,875,475    | 31,813                   | 28,293,382   | 52.19               | 273                 | 114          | 7           | 219,839   | 15,630      | 108,152     | 96,057      | 4,411       | 246   | 4,165   |
| 四国            | 4,086,270    | 18,789                   | 13,393,067   | 49.77               | 251                 | 98           | 3           | 135,016   | 9,176       | 69,666      | 56,174      | 3,018       | 172   | 2,844   |
| 北九州           | 8,603,745    | 17,182                   | 28,810,088   | 50.20               | 254                 | 133          | 6           | 218,413   | 17,165      | 110,543     | 90,705      | 4,280       | 221   | 4,059   |
| 南九州           | 4,748,277    | 22,727                   | 14,427,403   | 42.27               | 240                 | 128          | 3           | 140,073   | 8,950       | 71,281      | 59,832      | 3,521       | 148   | 3,373   |
| 沖縄            | 1,360,830    | 2,274                    | 3,500,063    | 36.19               | 200                 | 41           | 0           | 43,407    | 4,253       | 23,975      | 15,179      | 885         | 46    | 839     |
| 全国            | 127,756,815  | 366,888                  | 493,182,433  | 61.08               | 291                 | 1,821        | 113         | 3,295,655 | 215,131     | 1,620,876   | 1,459,648   | 52,633      | 2,798 | 49,835  |

(出典) 人口：国勢調査（平成17年）、面積：全国都道府県市区町村別面積調（平成16年）、総生産：県民経済計算（平成14年度）における県内総生産、一人当たり税収：地方税・国税合計（平成15年度決算ベース、国税については一定の按分を行い算出）を人口で割ったもの、一人当たり所得：県民経済計算（平成14年度）における県民所得を人口で割ったもの、市町村数：平成18年3月31日現在における市町村の数、指定都市等：指定都市、中核市、特例市、特別区の数、公務員数：(国) 国の地方支分部局の定数（平成17年版行政機構図のデータに一定の按分を行い、各県単位で算出）、(地方) 平成16年地方公務員給与実態調査、地方議会議員数：平成16年地方公務員給与実態調査

## 参考資料 7 自由民主党の道州制案

### 道州制基本法案（骨子案）

自由民主党

道州制推進本部

平成24年9月6日

#### 前文

### 第1 総則

#### 1 目的

この法律は、道州制の導入の在り方について具体的な検討に着手するため、当該検討の基本的方向及び手続を定めるとともに、必要な法制の整備について定めることを目的とする。

#### 2 定義

##### ① 道州

「道州」は、道又は州をその名称の一部とし、都道府県の区域より広い区域において設置され、広域事務（国から移譲された事務をいう。）及び都道府県から承継した事務を処理する広域的な地方公共団体である。

##### ② 基礎自治体

「基礎自治体」は、市町村の区域を基礎として設置され、従来の市町村の事務及び都道府県から承継した事務を処理する基礎的な地方公共団体である。

##### ③ 道州制

「道州制」は、道州及び基礎自治体で構成される地方自治制度である。

#### 3 基本理念

道州制は、次に掲げる事項を基本理念として導入されなければならない。

- ① 国の役割及び機能の改革の方向性を明らかにすること。
- ② 中央集権体制を見直し、国と地方の役割分担を踏まえ、道州及び基礎自治体を中心とする地方分権体制を構築すること。
- ③ 国の事務を国家の存立の根幹に関わるもの、国家的危機管理その他国民の生命、身体及び財産の保護に国の関与が必要なもの、国民経済の基盤整備に関するもの並びに真に全国的な視点に立って行わなければならないものに極力限定し、国家機能の集約、強化を図ること。
- ④ ③に規定する事務以外の国の事務については、国から道州へ広く権限を移譲し、道州は、従来の国家機能の一部を担い、国際競争力を持つ地域経営の主体として構築すること。

- ⑤ 基礎自治体は、住民に身近な地方公共団体として、従来の都道府県及び市町村の権限をおおむね併せ持ち、住民に直接関わる事務について自ら考え、自ら実践できる地域完結性を有する主体として構築すること。
- ⑥ 国及び地方の組織を簡素化し、国、地方を通じた徹底した行政改革を行うこと。
- ⑦ 東京一極集中を是正し、多様で活力ある地方経済圏を創出し得るようにすること。

#### 4 道州制の基本的な方向

道州制は、次に掲げる基本的な方向に沿って制度化されなければならない。

- ① 都道府県を廃止し、全国の区域を分けて道州を設置する。都の在り方については、道州制国民会議において、その首都としての機能の観点から総合的に検討するものとする。
- ② 道州は、広域的な地方公共団体とし、3③に規定する事務を除き、国から道州へ大幅に事務を移譲させて、広域事務を処理するとともに、一部都道府県から承継した事務を処理する。
- ③ 基礎自治体は、市町村の区域を基礎として編成し、従来の市町村の事務を処理するとともに、住民に身近な事務は都道府県から基礎自治体へ大幅に承継させて、当該事務を処理する。基礎自治体においては、従来の市町村の区域において、地域コミュニティが維持、発展できるよう、制度的配慮を行う。
- ④ 道州及び基礎自治体の長及び議会の議員は、住民が直接選挙する。
- ⑤ 道州の事務に関する国の立法は必要最小限のものに限定するとともに、道州の自主性及び自立性が十分に発揮されるよう道州の立法権限の拡大、強化を図る。
- ⑥ 国の行政機関は整理合理化するとともに、道州及び基礎自治体の事務に関する国の関与は極力縮小する。
- ⑦ 道州及び基礎自治体の事務を適切に処理するため、道州及び基礎自治体に必要な税源を付与するとともに、税源の偏在を是正するため必要な財政調整制度を設ける。

## 第2 道州制推進本部

### 1 設置

内閣に、道州制推進本部（以下「本部」という。）を置く。

### 2 所掌事務

本部は、次に掲げる事務をつかさどる。

- ① 道州制に関する企画及び立案並びに総合調整に関する事務
- ② 道州制に関する施策の実施の推進に関する事務
- ③ ①及び②に掲げるもののほか、法令の規定により本部に属する事務

### 3 組織

本部は、道州制推進本部長、道州制推進副本部長及び道州制推進本部員をもって

組織する。

#### 4 道州制推進本部長

- ① 本部長は、道州制推進本部長（以下「本部長」という。）とし、内閣総理大臣をもって充てる。
- ② 本部長は、本部長の事務を総括し、所部の職員を指揮監督する。

#### 5 道州制推進副本部長

- ① 本部長に、道州制推進副本部長（以下「副本部長」という。）を置き、国務大臣をもって充てる。
- ② 副本部長は、本部長の職務を助ける。

#### 6 道州制推進本部員

- ① 本部長に、道州制推進本部員（以下「本部員」という。）を置く。
- ② 本部員は、本部長及び副本部長以外の全ての国務大臣をもって充てる。

#### 7 事務局

- ① 本部長の事務を処理させるため、本部長に事務局を置く。
- ② 事務局に、事務局長のほか、所要の職員を置く。
- ③ 事務局長は、本部長の命を受けて、局務を掌理する。

#### 8 主任の大臣

本部長に係る事項については、内閣法にいう主任の大臣は、内閣総理大臣とする。

### 第3 道州制国民会議

#### 1 設置

内閣府に、道州制国民会議を置く。

#### 2 所掌事務

道州制国民会議は、次に掲げる事務をつかさどる。

- ① 内閣総理大臣の諮問に応じて道州制に関する重要事項を調査審議すること。
- ② ①に規定する重要事項に関し、内閣総理大臣に意見を述べること。
- ③ ①及び②に掲げるもののほか、法令の規定によりその権限に属する事務

#### 3 諮問

- ① 内閣総理大臣は、次に掲げる事項については、道州制国民会議に諮問しなければならない。
  - ア 道州の区割り、事務所の所在地その他道州の設置に関すること。
  - イ 国、道州及び基礎自治体の事務分担に関すること。
  - ウ 国の機構の再編並びに国の道州及び基礎自治体への関与の在り方に関すること。
  - エ 国、道州及び基礎自治体の立法権限及びその相互関係に関すること。
  - オ 道州及び基礎自治体の税制その他の財政制度並びに財政調整制度に関すること。

カ 道州及び基礎自治体の公務員制度並びに道州制の導入に伴う公務員の身分の変更等に関する事。

キ 道州及び基礎自治体の議会の在り方並びに長と議会の関係に関する事。

ク 基礎自治体の名称、規模及び編成の在り方並びに基礎自治体における地域コミュニティに関する事。

ケ 道州及び基礎自治体の組織に関する事。

コ 首都及び大都市の在り方に関する事。

サ 道州制の導入に関する国の法制の整備に関する事。

シ 都道府県の事務の道州及び基礎自治体への承継手続その他の道州制の導入に伴い検討が必要な事項に関する事。

- ② 道州制国民会議は、道州制に関する重要事項について調査審議を行うため必要があると認めるときは、都道府県及び市町村の意見を聴くものとする。

#### 4 答申

道州制国民会議は、3の諮問を受けた場合には、3年以内に答申しなければならない。

#### 5 中間報告

内閣総理大臣は、3の諮問事項について必要があるときは、道州制国民会議に対し、中間報告を求めることができる。

#### 6 国会への報告

内閣総理大臣は、道州制国民会議から5の中間報告及び3の諮問に対する答申を受けたときは、これを国会に報告するものとする。

#### 7 組織

- ① 道州制国民会議は、委員30人以内で組織する。
- ② 委員は、国会議員、地方公共団体の長及び議会の議員並びに優れた識見を有する者のうちから、内閣総理大臣が任命する。
- ③ 委員（国会議員を除く。）の任命については、両議院の同意を得なければならない。
- ④ 委員の任期は、3年とする。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。
- ⑤ 委員は、再任されることができる。
- ⑥ 委員は、非常勤とする。

#### 8 会長及び会長代理

- ① 道州制国民会議に会長及び会長代理1人を置き、委員の互選によってこれを定める。
- ② 会長は、会務を総理する。

- ③ 会長代理は、会長を補佐し、会長に事故があるとき、又は会長が欠けたときは、その職務を代理する。

#### 9 専門委員

道州制国民会議に、専門の事項を調査審議するため必要があるときは、専門委員を置くことができる。

#### 10 部会

会長は、必要に応じ、道州制国民会議に部会を置き、その所掌事務を分掌させることができる。

#### 11 事務局

- ① 道州制国民会議の事務を処理させるため、道州制国民会議に事務局を置く。
- ② 事務局に、事務局長のほか、所要の職員を置く。
- ③ 事務局長は、会長の命を受けて、局務を掌理する。

#### 12 設置期限

道州制国民会議は、4の答申をした日から起算して6月を経過する日まで置かれるものとする。

### 第4 法制の整備

政府は、道州制国民会議の第3 4の答申があったときは、当該答申に基づき、2年を目途に必要な法制の整備を実施しなければならない。

### 第5 その他

- ① この法律に定めるもののほか、本部及び道州制国民会議に関し必要な事項は、政令で定める。
- ② 道州制国民会議が設置されている間、地方制度調査会の所掌から道州制国民会議の所掌に属するものを除くものとする。

出所：自由民主党 道州制推進本部ホームページ

<[https://www.jimin.jp/policy/policy\\_topics/118427.html](https://www.jimin.jp/policy/policy_topics/118427.html)>

## 道州制のイメージ

平成24年6月19日  
道州制推進本部  
道州制基本法小委員会

### 1. 組織

- ・ 全国に10程度の道州を設置する。
- ・ 都道府県は、廃止する。
- ・ 基礎自治体は、現状を基本とする。（自主合併は、妨げない）
- ・ 基礎自治体の権能を補完する必要がある小規模な基礎自治体については、道州が地方機関を設置して、その事務を支援するなどの仕組みを設けることができるようにする。
- ・ 東京及び政令市の在り方は、検討する。

### 2. 権限

- ・ 「国の関与」等をできるだけ廃し、二重・三重行政をなくす。
- ・ 国は、国家の存立に関すること、全国的に統一的定めが必要なこと等を行い、機能を集約・強化する。
- ・ 道州は、道州内に関することを行うとともに、このことに関し、道州法を制定できる。ただし、国の権限に属することは除くとともに、基礎自治体の能力に応じ、事務・権限を移譲する。
- ・ 基礎自治体は、その能力に応じて事務・権限を担い、立法することができる。

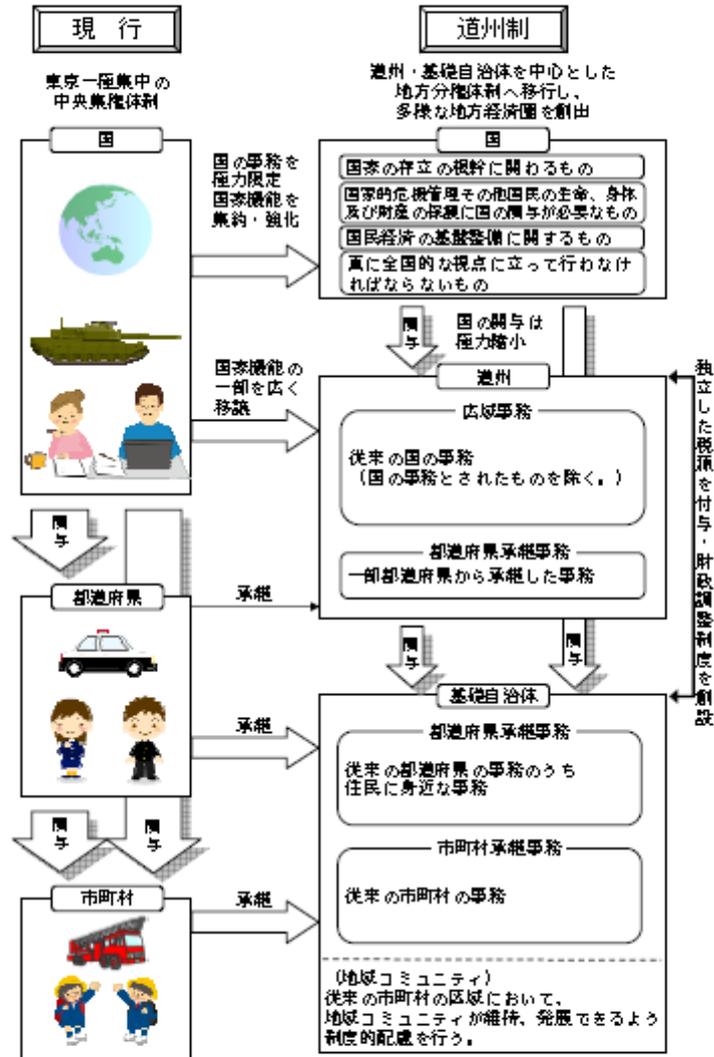
### 3. 首長・議会

- ・ 議会は、現行の都道府県の区域以下の選挙区から選出された議員で構成する。
- ・ 定数については、従来の「市町村合併」時の方式を参考にする。
- ・ 首長は、住民の直接選挙で選出される。
- ・ 首長の多選制限や議会権限の強化策を検討する。

### 4. 税・財政制度

- ・ 国・地方の役割分担に応じて制度設計するが、中央政府に依存しない税・財源とする。
- ・ 財政調整制度を設ける。
- ・ 現在の国と地方の債務の処理について検討する。
- ・ 現在の知的・社会的インフラ整備状況の格差是正策を検討する。

出所：自由民主党 道州制推進本部ホームページ  
<[https://www.jimin.jp/policy/policy\\_topics/118427.html](https://www.jimin.jp/policy/policy_topics/118427.html)>



※ 今後、国、道州及び基礎自治体の役割分担論のみでなく、国の道州への関与の在り方や道州の基礎自治体への関与の在り方について、検討を深めることが必要である。

出所：自由民主党 道州制推進本部ホームページ

<[https://www.jimin.jp/policy/policy\\_topics/118427.html](https://www.jimin.jp/policy/policy_topics/118427.html)>

参考資料 8 広域連携の運営推移

|           |              |        | 1994   | 1996   | 1998   | 2000   | 2002   | 2004  | 2006  | 2008   | 2010   | 2012  |
|-----------|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|--------|--------|-------|
| 組織的<br>協力 | 広域連合         | 設置数    | 0      | 1      | 14     | 66     | 79     | 82    | 63    | 111    | 115    | 115   |
|           |              | 事務件数   | 0      | 2      | 62     | 300    | 394    | 371   | 310   | 380    | 505    | 515   |
|           | 一部事務組合       | 設置数    | 2,830  | 2,818  | 2,770  | 2,630  | 2,544  | 2,438 | 1,791 | 1,664  | 1,572  | 1,546 |
|           |              | 事務件数   | 5,565  | 5,615  | 5,708  | 5,516  | 5,390  | 5,205 | 3,855 | 3,706  | 3,779  | 3,791 |
|           | 地方開発事業団      | 設置数    | 11     | 10     | 9      | 6      | 4      | 1     | 1     | 1      | 1      | 1     |
|           |              | 事務件数   | 19     | 15     | 14     | 11     | 5      | 2     | 1     | 1      | 2      | 2     |
| 機能的<br>協力 | 協議会          | 設置数    | 400    | 384    | 283    | 385    | 437    | 914   | 281   | 284    | 216    | 191   |
|           |              | 事務件数   | 474    | 407    | 396    | 393    | 504    | 977   | 321   | 331    | 252    | 255   |
|           | 機関等の共同設<br>置 | 設置数    | 216    | 210    | 210    | 467    | 477    | 463   | 404   | 407    | 395    | 400   |
|           |              | 事務件数   | 221    | 211    | 212    | 469    | 477    | 463   | 408   | 413    | 395    | 416   |
|           | 事務の委託        | 設置数    | 5,233  | 5,257  | 6,039  | 6,114  | 8,236  | 8,715 | 5,036 | 5,109  | 5,264  | 5,668 |
|           |              | 事務件数   | 5,440  | 5,423  | 6,241  | 6,572  | 8,236  | 8,715 | 5,036 | 5,109  | 5,264  | 5,668 |
| 計         | 設置数          | 8,690  | 8,680  | 9,325  | 9,668  | 11,777 | 12,613 | 7,576 | 7,576 | 7,563  | 7,921  |       |
|           | 事務件数         | 11,719 | 11,673 | 12,633 | 13,261 | 15,006 | 15,733 | 9,931 | 9,940 | 10,197 | 10,647 |       |

出所：総務省の調査結果を基に作成

参考資料 9 滋賀県内の一部事務組合

(2013年4月1日現在)

| 組合の名称               | 共同処理する事務  | 構成団体   |
|---------------------|---|--|
| 滋賀県市町村職員退職手当組合      | 退職手当の支給および負担金納入事務   | 栗東市、甲賀市、野洲市、湖南市、高島市、米原市、日野町、竜王町、愛荘町、豊郷町、甲良町、多賀町、12 一部事務組合、滋賀県後期高齢者医療広域連合 |
| 公立甲賀病院組合            | 病院施設、介護サービス   | 甲賀市、湖南市  |
| 彦根市犬上郡営林組合          | 山林の管理、木材製材  | 豊郷町、甲良町、多賀町、彦根市  |
| 彦根市、米原市山林組合         | 財産区 of 山林管理   | 彦根市、米原市  |
| 大滝山林組合              | 財産区および共有山林の管理   | 豊郷町、甲良町、多賀町、彦根市  |
| 彦根市、米原市造林組合         | 山林の造林経営   | 彦根市、米原市  |
| 長浜水道企業団             | 上水道施設（簡易水道含む）   | 長浜市、米原市  |
| 湖北広域行政事務センター        | し尿処理施設、ごみ処理施設、火葬場   | 長浜市、米原市  |
| 滋賀県市町村交通災害共済組合      | 交通災害共済事務  | 県内全市町  |
| 八日市布引ライフ組合          | し尿・汚泥処理施設、火葬場   | 近江八幡市、東近江市、竜王町、日野町   |
| 滋賀県市町村議会議員公務災害補償等組合 | 市町村議会議員の公務災害等補償事務   | 甲賀市、野洲市、高島市、日野町、竜王町、愛荘町、豊郷町、甲良町、多賀町                                      |
| 中部清掃組合              | ごみ処理施設  | 近江八幡市、東近江市、日野町、竜王町   |
| 東近江行政組合             | ふるさと市町村圏計画の策定・連絡調整、地方拠点都市地域整備、消防事務、休日急患診療所、地域医療支援センターの建築・管理 | 近江八幡市、東近江市、日野町、竜王町、愛荘町   |
| 甲賀広域行政組合            | 滞納整理事務、し尿・ごみ処理施設、消防事務、火薬類                                   | 甲賀市、湖南市  |
| 湖東広域衛生管理組合          | し尿処理・可燃ごみ処理、障害児通所支援、乳幼児発達相談指導事業、障害者総合支援法市町村審査会              | 東近江市、愛荘町、豊郷町、甲良町、多賀町   |
| 愛知郡広域行政組合           | 不燃ごみ処理、上水道事業、休日夜間診療所、火葬場                                    | 東近江市、愛荘町   |
| 守山野洲行政事務組合          | 火葬場・葬祭場   | 守山市、野洲市  |
| 湖南広域行政組合            | し尿処理施設、消防事務、防災・国民保護、火薬類、第二次救急医療、休日急病診療所                     | 草津市、守山市、栗東市、野洲市  |
| 彦根愛知犬上広域行政組合        | 火葬場、最終処分場、新ごみ処理施設整備   | 彦根市、愛荘町、豊郷町、甲良町、多賀町  |
| 滋賀県市町村職員研修センター      | 市町村の職員研修  | 県内全市町  |
| 湖北地域消防組合            | 消防事務  | 長浜市、米原市  |

出所：滋賀県のホームページを基に作成

参考資料 10 広域連携についての調査結果

|    |        | 名称                  | 担当課   | 構成団体名  | 概要   | 備考 |
|----|--------|---------------------|---|--|--|----|
| 1  | 広域連合   | 滋賀県後期高齢者医療広域連合      | 保険年金課                                       | 県内全市町  | 滋賀県内に居住する75歳以上の方(65歳以上で一定程度の障害がある方を含む。)の医療保険制度に関する事務   |    |
| 2  | 一部事務組合 | 湖南広域行政組合            | 企画調整課<br>予算調整課<br>ごみ減量推進課<br>健康増進課<br>危機管理課 | 草津市、栗東市、守山市、野洲市  | し尿処理施設、消防事務、防災・国民保護、火薬類、休日急病診療所、第二次救急医療の共同処理   |    |
| 3  | 一部事務組合 | 滋賀県市町村職員研修センター      | 職員課   | 県内全市町  | 県内市町職員の研修  |    |
| 4  | 一部事務組合 | 滋賀県市町村交通災害共済組合      | 交通政策課                                       | 県内全市町  | 交通災害共済事務   |    |
| 5  | 法定協議会  | 琵琶湖流域下水道協議会         | 下水道課  | 滋賀県、大津市、彦根市、長浜市、近江八幡市、草津市、守山市、栗東市、甲賀市、野洲市、湖南市、高島市、東近江市、米原市、日野町、竜王町、愛荘町、豊郷町、甲良町、多賀町 | 地方自治法第252条の2第1項の規定により、琵琶湖流域下水道事業の運営計画を策定するとともに相互に連絡調整を行うことを目的としている。  |    |
| 6  |        | 湖南総合調整協議会           | 企画調整課                                       | 滋賀県、草津市、栗東市、守山市、野洲市  | 広域的な課題について総合的に協議、調整することにより、相互の連携を強化し、もって湖南地域の飛躍的な発展と住民福祉の向上を実現することを目的としている。                                  |    |
| 7  |        | 湖南地域グループウェア共同化連絡協議会 | 情報政策課                                       | 草津市、栗東市、守山市、野洲市、湖南市  | 湖南地域5市によるグループウェア等のシステムの共同利用について協議している。   |    |
| 8  |        | 草津栗東防犯自治会           | 危機管理課                                       | 草津市、栗東市、草津警察署  | 草津警察署管内の市民を以って構成し、防犯活動の実践体として郷土およびその職域を犯罪から守るため民間の自主防犯体制を確立して、警察との連携により犯罪の予防に協力することにより明朗な地域社会をつくることを目的としている。 |    |
| 9  |        | 草津・栗東暴力団追放運動連絡会     | 危機管理課                                       | 草津市、栗東市、草津警察署  | 草津市・栗東市の地域住民および各種団体が一体となって、関係機関と連携しつつ暴力団追放運動を効果的に推進し、明るく住みよい地域社会をつくることを目的としている。                              |    |
| 10 |        | 災害協定                | 危機管理課                                       | 近畿地方整備局、地方公共団体(37団体)、民間事業所等(25事業所)   | 地震や風水害等の大規模災害が発生した時に必要となる物資、重機、各種資機材や人員などを確保することにより、円滑な応急・復旧活動を迅速に実施できる支援体制づくりの一環として災害支援に関する協定を締結している。       |    |
| 11 |        | 湖南四市入札制度検討会議        | 契約検査課                                       | 草津市、栗東市、守山市、野洲市  | 年1-2回 意見交換会を行っている。   |    |
| 12 |        | 滋賀県土地評価協議会(湖南地区分科会) | 税務課   | 草津市、栗東市、守山市、野洲市<br>不動産鑑定士  | 土地の鑑定価格の調整のために開催している。<br>滋賀県土地評価協議会内の組織で、県内に7分科会が設置されている。滋賀県土地評価協議会の構成員は、各分科会の幹事市、国税局、滋賀県、不動産鑑定士。            |    |

|    | 名称                            | 担当課             | 構成団体名               | 概要  | 備考 |
|----|-------------------------------|-----------------|---------------------|---|----|
| 13 | 滋賀県地方税務協議会・滋賀地方税滞納整理機構本部会議    | 納税課             | 県、全市町               | 地方税の賦課徴収に関する新たな取組や連携方を協議・実践している。  |    |
| 14 | 滋賀地方税滞納整理機構                   | 納税課             | 県、全市町               | 地方税の滞納額の縮減と税務職員の徴集技術の向上に向けて連携を行っている。  |    |
| 15 | これからの地方自治を考える会                | まちづくり協働課        | 県内全市町               | 滋賀県が県内全市町を対象に研修を実施している。   |    |
| 16 | 滋賀県市町人権問題連絡会                  | 人権政策課           | 県内全市町               | 人権問題に関する政策について、連携のための情報交換を行っている。  |    |
| 17 | 湖南地域環境協議会                     | 環境課<br>ごみ減量推進課  | 草津市、栗東市、守山市、野洲市     | 湖南地域の公害防止ならびに環境衛生行政の推進を図り、良好な生活環境の確保に努めることを目的としている。   |    |
| 18 | 滋賀県戸籍住民基本台帳事務協議会              | 市民課             | 滋賀県、全市町             | 法令の研究、事務の改善を図るとともに、関係市町間の連絡を密にし、当該事務の円滑な運営を目的としている。<br>大津地方法務局直轄並びに同支局管内を単位とする支会が置かれ、支会単位でも会議がある。(草津市は湖西支会、大津市、草津市、栗東市、守山市、野洲市、高島市) |    |
| 19 | 湖南地区消費者行政連絡協議会                | 消費生活センター        | 草津市、栗東市、守山市、野洲市     | 会員の連絡調整、湖南地区の消費者行政向上の啓発及び協力を図ることを目的としている。   |    |
| 20 | 滋賀県廃棄物適正管理協議会                 | ごみ減量推進課         | 滋賀県、県市町、一部事務組合      | 市町が廃棄物処理対策に関する知識、見識を深めることにより、廃棄物の適正な処理および資源の有効利用の促進を図り、もって地域住民の生活環境の向上に寄与することを目的としている。  |    |
| 21 | 地域ごみ対策会議                      | ごみ減量推進課         | 滋賀県、草津市、栗東市、守山市、野洲市 | 産業廃棄物の不法投棄および散在性ごみ等について地域の状況に応じた対策を検討している。  |    |
| 22 | 湖南四市福祉担当部長会議                  | 健康福祉部<br>こども家庭部 | 草津市、栗東市、守山市、野洲市     | 年4回、福祉担当部長間の意見交換を行っている。   |    |
| 23 | 湖南地域障害児・者サービス調整会議             | 障害福祉課           | 草津市、栗東市、守山市、野洲市     | 5つの部会を設け、それぞれの課題解決に向けた検討や調整を行っている。  |    |
| 24 | 湖南地域広域圏福祉事業                   | 障害福祉課           | 草津市、栗東市、守山市、野洲市     | びわこ学園生活介護施設「たいよう」運営補助事業、湖南地域24時間対応型利用制度支援事業、湖南地域・地域活動支援センター事業について、4市が委託している。  |    |
| 25 | 湖南地域障害者働き暮らし応援センター「りらく」運営補助事業 | 障害福祉課           | 滋賀県、草津市、栗東市、守山市、野洲市 | 県と4市が広域事業として事業費の補助を行っている。   |    |

|    | 名称                  | 担当課        | 構成団体名   | 概要  | 備考 |
|----|---------------------|------------|---|---|----|
| 26 | 緊急一時保護事業            | 障害福祉課      | 草津市、栗東市、守山市、野洲市                               | 被虐待者を一時保護するための居室の確保について、4市が委託している。  |    |
| 27 | 管内救急医療担当課長会議        | 健康増進課      | 草津市、栗東市、守山市、野洲市                               | 二次保健医療圏での救急医療体制等について協議を行っている。   |    |
| 28 | 湖南地域自殺対策連絡協議会       | 健康増進課      | 草津市、栗東市、守山市、野洲市、医療機関、警察、消防、弁護士、ハローワーク、自助グループ等 | 湖南地域における自殺予防を効果的に実施するために、関係者が自殺対策についての情報を共有し、連携した取り組みを行っている。  |    |
| 29 | 市町・保健所精神保健福祉主管課長会議  | 健康増進課      | 県内市町、精神保健福祉センター                               | 県内の精神保健担当課長の会議。   |    |
| 30 | 湖南救急医療連絡協議会         | 健康増進課      | 2医師会、救急告示病院、医大、草津市、栗東市、守山市、野洲市                | 複雑多様化する救急医療の円滑化と救急医療情報の交換および社会要請に応える救急業務のあり方について、調査、研究、提言を行い、湖南地域の救急医療体制の充実を図ることを目的としている。                 |    |
| 31 | (二次救急)構成4市保健担当課長会議  | 健康増進課      | 草津市、栗東市、守山市、野洲市                               | 二次救急体制について、協議、調整を行っている。   |    |
| 32 | 二次救急輪番病院長会議         | 健康増進課      | 病院長会・事務長、草津市、栗東市、守山市、野洲市                      | 滋賀県保健医療計画に基づき、二次保健医療圏ごとに、入院治療を必要とする医療を救急告示病院で行う二次救急体制について、病院群輪番制(当番病院を定めて休日、夜間の救急医療に当たる方式)で行うための調整を行っている。 |    |
| 33 | 地域医療連携病院運営委員会       | 健康増進課      | 2医師会、保健所、連携診療所代表等                             | 草津総合病院が、地域医療連携を進めるうえで、診療所や開放型病床登録医からの要請を適切に対応し、地域における医療の確保を行っている。   |    |
| 34 | 湖南地域緊急通報システム事業      | 長寿福祉課      | 草津市、栗東市、守山市、野洲市                               | 緊急通報システムの運用を湖南広域行政組合に委託している。  |    |
| 35 | 青年後見制度利用支援事業        | 長寿福祉課      | 草津市、栗東市、守山市、野洲市                               | 成年後見制度の相談・申立支援をNPOに委託している。  |    |
| 36 | 湖南・甲賀地域包括支援センター連絡会議 | 地域包括支援センター | 草津市、栗東市、守山市、野洲市、湖南市、甲賀市、南部健康福祉事務所、甲賀健康福祉事務所   | 地域包括支援センターの運営等についての勉強会、情報交換を行っている。  |    |

|    |  | 名称                | 担当課            | 構成団体名   | 概要   | 備考 |
|----|--|-------------------|----------------|---|--|----|
| 37 |  | 滋賀県国民健康保険団体連合会    | 介護保険課<br>保険年金課 | 滋賀県内の保険者  | 以下の業務を行っている。<br>1 保険者の事務の共同処理<br>2 診療報酬(国民健康保険・後期高齢者医療・福祉医療費)の審査支払<br>3 特定健康診査・特定保健指導に関する事業<br>4 国民健康保険運営資金の融資<br>5 保健事業<br>6 各種調査・研究・広報・研修<br>7 後期高齢者医療に関する事務<br>8 介護保険関係<br>・介護給付費等の審査支払<br>・介護サービスにかかる苦情処理<br>9 障害者自立支援関係の審査支払<br>10 保険料等の特別徴収に係る経由事務<br>11 健康保険の保険者からの委託を受けて行う事務 |    |
| 38 |  | 湖南圏域国民健康保険連絡協議会   | 保険年金課          | 草津市、栗東市、守山市、野洲市   | 国民健康保険事業、福祉医療事業および後期高齢者医療事業に係る関係者の連絡調整を図り、事業の健全な運営と円滑な執行を確保することを目的としている。   |    |
| 39 |  | 南びわ湖観光推進協議会       | 商業観光課          | びわ湖大津志賀観光振興協議会、湖南地域観光振興協議会、甲賀広域観光振興協議会  | 南びわ湖地域への誘客促進を図るため、各観光振興協議会が連携して観光振興事業を実施している。  |    |
| 40 |  | 湖南地域観光振興協議会       | 商業観光課          | 草津市観光物産協会、守山市観光物産協会、栗東市観光物産協会、野洲市観光物産協会、草津市、栗東市、守山市、野洲市、草津商工会議所、守山商工会議所、栗東市商工会、野洲市商工会 | 湖南地域の観光と関連産業の発展に寄与することを目的としている。  |    |
| 41 |  | 湖南就労サポートセンター      | 産業労政課          | 草津市、栗東市、守山市、野洲市   | 4市の負担金により運営を行っている。<br>4市へ求人情報の提供や就労支援相談員に対する研修会等を開催している。   |    |
| 42 |  | 湖南地域農業センター        | 農林水産課          | 滋賀県、JA、草津市、栗東市、守山市、野洲市  | 担い手の確保、育成を行っている。また、特産物の生産振興と地産地消を推進し、地域の活性化を図っている。   |    |
| 43 |  | 大津・湖南地域地産地消推進連絡会議 | 農林水産課          | 滋賀県、JA、大津市、草津市、栗東市、守山市、野洲市  | 農産物の地産地消の推進のため、情報交換や研修を行っている。  |    |
| 44 |  | 大津・湖南都市計画推進連絡協議会  | 都市計画課          | 大津市、草津市、栗東市、守山市、野洲市、湖南市   | 大津市及び5市における都市計画事業を円滑に推進するため、相互間の連絡調整を図り、必要な調査、研究を行うことを目的としている。   |    |

|    |  | 名称              | 担当課         | 構成団体名   | 概要   | 備考                    |
|----|--|-----------------|-------------|---|--|-----------------------|
| 45 |  | びわこ大津草津景観推進協議会  | 景観課         | 大津市、草津市   | 琵琶湖の対岸に位置する大津市と草津市が、琵琶湖や旧東海道でつながる景観やまちなみについて、その保全と新たな創造に取り組み、いっそう愛着と魅力あるものとして未来につなげていく施策を円滑に推進し、より良い景観形成に資するため、連絡調整を行うことを目的とする。  |                       |
| 46 |  | 草津栗東地区交通対策協議会   | 交通政策課       | 草津市、栗東市、草津・栗東交通安全協会、立命館、南部土木事務所、草津・栗東安全運転管理者協会、草津市自治連合会、栗東市自治連合会、草津警察署  | 滋賀県交通対策協議会の実践機関として、具体的な交通対策をはかることを目的としている。   |                       |
| 47 |  | 湖南地区開発指導事務連絡協議会 | 開発調整課       | 草津市、栗東市、守山市、野洲市、湖南市   | 会員相互の事務連絡を密にし、開発指導事務の適切な運用を図ることを目的としている。   |                       |
| 48 |  | 滋賀県湖南土木協会       | 道路課 ※       | 滋賀県、草津市、栗東市、守山市、野洲市   | 土木に関する諸般の事項を考究し、土木事業の促進および公共土木施設の改善を図り、災害の防止軽減を期するとともに、これら関係機関の連絡を図ることを目的とする。  | ※平成26年度より担当課を都市計画課に変更 |
| 49 |  | 滋賀県河港・砂防協会      | 河川課         | 滋賀県、全市町   | 滋賀県内河川・港湾及び砂防事業に関する諸般の事項を考究し、事業の促進完成を図り、災害の防止軽減を期するとともに、これら関係者の連絡親睦を図ることを目的とする。  |                       |
| 50 |  | 瀬田川・野洲川水防連絡会    | 河川課         | 滋賀県、滋賀県警本部、大津市、草津市、栗東市、守山市、野洲市、湖南市、大原貯水池土地改良区、野洲川土地改良区、彦根地方気象台、琵琶湖河川事務所 | 瀬田川、野洲川の水防について、警戒警報の発令を行い、訓練を実施する。   |                       |
| 51 |  | 公共料金等暴力対策協議会    | 住宅課、上下水道総務課 | 草津市、栗東市、関西電力、大阪ガス、NTT   | 公共料金の回収および、これに付随する業務にともなう不法事案を防止し、公共事業の円滑な運営を図ることを目的としている。   |                       |
| 52 |  | 滋賀県居住支援協議会      | 住宅課         | 滋賀県、全市町   | 住宅確保要配慮者に対する賃貸住宅の供給の促進に関する法律に基づき、住宅確保要配慮者または民間賃貸住宅の賃貸人に対する情報の提供等の支援、その他の住宅確保要配慮者の民間賃貸住宅への円滑な入居の促進に関し、必要な措置について協議することにより、住宅確保要配慮者に対する民間賃貸住宅の供給の促進を図り、もって、滋賀県における豊かで住みやすい地域づくりと社会福祉の増進に寄与することを目的とする。 |                       |
| 53 |  | 市町住宅施策担当者会議     | 住宅課         | 滋賀県、全市町   | 県下市町相互の連絡調整を図り、住宅管理の諸問題に関する意見交換を行うことを目的としている。  |                       |
| 54 |  | 滋賀県営繕主務者会議      | 建築課         | 滋賀県、大津市、草津市、栗東市、守山市、野洲市、彦根市、長浜市、近江八幡市、東近江市、甲賀市、高島市、米原市                  | 滋賀県内官公庁の営繕業務担当課担当者相互の協力により、建築に関する技術の交流、理解をはかり、営繕業務の向上に寄与することを目的としている。  |                       |

|    | 名称                               | 担当課     | 構成団体名  | 概要  | 備考 |
|----|----------------------------------|---------|--|---|----|
| 55 | 滋賀県特定行政庁連絡会議                     | 建築課     | 滋賀県内の特定行政庁   | 県下特定行政庁の相互の連絡調整を図り、建築行政推進及び適正な運用を図ることを目的としている。                            |    |
| 56 | 滋賀県建築主事会議                        | 建築課     | 滋賀県内の特定行政庁の主事  | 県下特定行政庁の建築主事の相互の連絡調整を図り、建築行政の適正で円滑な運用を図ることを目的としている。                       |    |
| 57 | 滋賀県建築行政担当者会議                     | 建築課     | 滋賀県内の特定行政庁   | 県下特定行政庁の建築行政担当者相互の連絡調整及び、建築行政の適正で円滑な運用を図り、活担当者の資質の向上を図ることを目的としている。        |    |
| 58 | 滋賀県南部上水道用水受水市連絡協議会               | 上下水道総務課 | 滋賀県、近江八幡市、草津市、守山市、栗東市、甲賀市、野洲市、湖南市、東近江市、日野町、竜王町                                 | 滋賀県南部上水道用水受水事業を円滑に推進するため、必要な調整、研究及び関係機関との協議を行い、且つ関係し相互の連絡調整を図ることを目的としている。 |    |
| 59 | 琵琶湖湖南中部地域下水道推進連絡協議会              | 下水道課    | 滋賀県、大津市、近江八幡市、草津市、守山市、栗東市、甲賀市、野洲市、湖南市、東近江市、日野町、竜王町                             | 湖南中部流域下水道事業の推進と湖南中部浄化センターの運営について連絡協議している。                                 |    |
| 60 | 琵琶湖流域下水道湖南中部浄化センター運営協議会          | 下水道課    | 滋賀県、大津市、近江八幡市、草津市、守山市、栗東市、甲賀市、野洲市、湖南市、東近江市、日野町、竜王町                             | 湖南中部浄化センターの運営について連絡協議している。  |    |
| 61 | 琵琶湖流域下水道湖南中部浄化センター運営協議会 矢橋帰帆等島部会 | 下水道課    | 滋賀県、草津市、地元自治会  | 湖南中部浄化センターの運営について連絡協議している。  |    |
| 62 | 滋賀県浄化槽設置推進協議会                    | 下水道課    | 大津市、彦根市、長浜市、近江八幡市、草津市、守山市、栗東市、甲賀市、野洲市、湖南市、高島市、東近江市、米原市、日野町、竜王町、愛荘町、豊郷町、甲良町、多賀町 | 浄化槽の設置を推進し、維持管理の適正化を図ることを目的としている。   |    |
| 63 | 湖南地区会計管理者連絡協議会                   | 会計課     | 草津市、栗東市、守山市、野洲市  | 年1回、勉強会   |    |
| 64 | 滋賀県社会教育研究会                       | 生涯学習課   | 県内全市町  | 市町における社会教育振興のために必要な研究、調査および関係機関との連絡調整をはかり会員相互の研修を深めることを目的としている。           |    |
| 65 | 滋賀県公共図書館協議会                      | 図書館     | 滋賀県、県内全市町  | 滋賀県の公共図書館事業の振興及び相互間の協力をはかることを目的としている。                                     |    |
| 66 | 湖南地区監査委員会                        | 監査委員事務局 | 監査委員(草津市、守山市、栗東市、野洲市、湖南広域行政組合)   | 監査に関する調査研究、研修会の開催等を行っている。   |    |

※ この調査は、各課への聞き取り調査に基づき取りまとめたものについて、各課に照会したものである。

参考資料 11 共同処理を実施する上での問題点

| 共同処理の方式  | 実施市町村数 | 課題がある       | 共同処理の問題点（複数回答可） |                 |              |                                   |            | 特に課題はない       |
|----------|--------|-------------|-----------------|-----------------|--------------|-----------------------------------|------------|---------------|
|          |        |             | 迅速な意思決定が困難である   | 構成団体の意見が反映されにくい | 責任の所在が不明確である | 構成団体から事務処理に当たって必要な情報を把握することが困難である | その他        |               |
| 協議会      | 664    | 174 <26.2%> | 149 (85.6%)     | 61 (35.1%)      | 32 (18.4%)   | 14 (8.0%)                         | 15 (8.6%)  | 490 <73.8%>   |
| 機関等の共同設置 | 708    | 109 <15.4%> | 74 (67.9%)      | 28 (25.7%)      | 21 (19.3%)   | 14 (12.8%)                        | 16 (14.7%) | 599 <84.6%>   |
| 事務の委託    | 1,106  | 145 <13.1%> | 69 (47.6%)      | 56 (38.6%)      | 22 (15.2%)   | 27 (18.6%)                        | 24 (16.6%) | 961 <86.9%>   |
| 一部事務組合   | 1,623  | 526 <32.4%> | 413 (78.5%)     | 218 (41.4%)     | 79 (15.0%)   | 61 (11.6%)                        | 49 (9.3%)  | 1,097 <67.6%> |
| 広域連合     | 1,578  | 412 <26.1%> | 271 (65.8%)     | 176 (42.7%)     | 102 (24.8%)  | 41 (10.0%)                        | 43 (10.4%) | 1,166 <73.9%> |

※「課題がある」「特に課題はない」の<>内は、実施市町村数に対する割合

※「共同処理の問題点」の（ ）内は、「課題がある」とした市町村数に対する割合

※全市町村（政令市を除く1,699団体）を対象に市町村における事務処理の現状や今後のあり方について調査を実施。（平成24年12月31日現在）

出所：総務省「市町村における事務処理のあり方に関する調査について」<[http://www.soumu.go.jp/main\\_content/000210436.pdf](http://www.soumu.go.jp/main_content/000210436.pdf)>

参考資料 12 広域連携で取り組む事業の抽出

| 区分<br>方式                      | 機能的協力   |   |  | 組織的協力   |  |
|-------------------------------|---|---|--|---|--|
|                               | 地方自治法上の協議会  | 機関等の共同設置  | 事務の委託  | 一部事務組合  | 広域連合   |
| 設置件数(2012)                    | 191   | 400   | 5,668  | 1,546   | 115  |
| 総務省の調査(2012)に基づく代表的な事務        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・広域行政計画等(31)</li> <li>・消防(14)</li> <li>・社会教育(10)</li> <li>・救急(10)</li> <li>・農業用水(9)</li> <li>・小学校(8)</li> <li>・中学校(8)</li> <li>・下水道(6)</li> <li>・障害者福祉(5)</li> <li>・救急・土日医療(5)</li> <li>・上水道(5)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・介護保険(131)</li> <li>・公平委員会(113)</li> <li>・障害者福祉(108)</li> <li>・公務災害(6)</li> <li>・児童福祉(4)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・公平委員会(1,165)</li> <li>・住民票の写し等の交付(1,159)</li> <li>・競輪・競馬・競艇(853)</li> <li>・公務災害(376)</li> <li>・下水道(232)</li> <li>・退職手当(147)</li> <li>・ごみ処理(146)</li> <li>・消防(146)</li> <li>・救急(140)</li> <li>・農業用水(112)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ごみ処理(398)</li> <li>・し尿処理(352)</li> <li>・消防(282)</li> <li>・救急(282)</li> <li>・火葬場(218)</li> <li>・介護保険(148)</li> <li>・病院・診療所(110)</li> <li>・上水道(100)</li> <li>・老人福祉(98)</li> <li>・林道・林野(92)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・後期高齢者医療(51)</li> <li>・介護保険(46)</li> <li>・障害者福祉(32)</li> <li>・ごみ処理(25)</li> <li>・消防(21)</li> <li>・救急(21)</li> <li>・し尿処理(16)</li> <li>・広域行政計画等(16)</li> <li>・職員研修(15)</li> <li>・火葬場(14)</li> </ul> |
| 総務省の研究会(2009)による、今後活用が見込まれる事務 | <ul style="list-style-type: none"> <li>①管理執行協議会</li> <li>・消防通信指令</li> <li>・職員研修</li> <li>・広域観光</li> <li>・コールセンター</li> <li>・電算システムの運営</li> <li>②連絡調整協議会・計画作成(策定)協議会</li> <li>・環境対策</li> <li>・防災対策</li> <li>・交通政策</li> <li>・広域観光</li> </ul>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・介護保険認定審査会</li> <li>・障害区分認定審査会</li> <li>・公平委員会</li> <li>・情報公開審査会等の不服審査会</li> <li>・建築主事</li> <li>・指導主事</li> <li>・社会教育主事</li> <li>・保健所</li> <li>・消費生活センター</li> <li>・配偶者暴力相談支援センター</li> <li>・滞納整理機関</li> <li>・東京事務所</li> <li>・統計調査事務</li> <li>・土木設計、積算事務</li> <li>・権限移譲に伴う事務</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・公平委員会</li> <li>・ごみ処理</li> <li>・消防</li> <li>・救急</li> <li>・火葬場・斎場</li> <li>・公営競技の場外発売</li> <li>・住民票の写し等の交付等の窓口業務</li> </ul>  |   |  |
| 特徴的な先行事例                      |   |   |  |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・教育委員会</li> <li>・職員研修(県と市町の広域連合)</li> </ul>   |
| 検討事務                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・電算システムの運営</li> <li>・環境対策</li> <li>・防災対策</li> <li>・交通政策</li> <li>・広域観光</li> <li>・景観政策</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・公平委員会</li> <li>・固定資産評価審査委員会</li> <li>・監査委員</li> <li>・建築主事</li> <li>・消費生活センター</li> <li>・配偶者暴力相談支援センター</li> <li>・非常勤職員公務災害補償等事業</li> <li>・学校医等公務災害補償等事業</li> </ul>  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・介護保険</li> <li>・上水道</li> <li>・職員研修所</li> <li>・(火葬場)</li> <li>・(ごみ処理施設)</li> </ul>  |  |

参考資料 13 今後広域連携が考えられる事務についての検討結果

|    | 事 務            | 制 度 ・ し く み  | 現 状 等  | 備 考 |
|----|----------------|--|--|-----|
| 1  | 電算システムの運営      | 湖南地域グループウェア共同化連絡協議会  | 協議会を設けて5市(草津市、栗東市、守山市、野洲市、湖南市)でグループウェアの共同化を始めた。<br>将来は基幹システムも共同化する方向で協議している。<br>システムの共同化がこの分野の流れとしてあり、共同の調達によるコストの低減を狙っている。<br>また、関連する業務(帳票の印刷・封入封緘等)のアウトソーシングも視野に入れながら共同化に向け取り組みを進める。   |     |
| 2  | 広域環境対策         | 湖南地域環境協議会  | 公害について、現在の協議会で協議している。<br>草津市は、他市にはない取り組みを多く行っており、特に環境教育に重点を置いている。<br>環境の規制基準は各市独自の考え方があるので、統一するのは難しい。  |     |
| 3  | 広域防災対策         | 湖南広域行政組合格約<br>滋賀県広域消防相互応援協定<br>災害協定(近畿地方整備局、地方公共団体(37団体)、民間事業所等(47事業所))  | 消防等を一部事務組合で処理している。<br>湖南広域行政組合の担当課長会議および担当部長会議で広域消防について協議している。   |     |
| 4  | 広域交通政策         |  | 草津市と栗東市のコミュニティバスの路線統一については、両市の協議会等でそれぞれが協議し実施された。<br>県が「滋賀交通ビジョン」を取りまとめた。<br>総合交通戦略協議会において広域交通政策について協議している。  |     |
| 5  | 広域観光           | 南びわ湖観光推進協議会<br>湖南地域観光振興協議会   | 広域観光について議論する場合は、県レベル、湖南地域ともにある。<br>キャンペーン等を広域で取り組んでいるが、それ以上の取り組みができていない。   |     |
| 6  | 広域景観政策         | びわこ大津草津景観推進協議会<br>びわこ大津草津景観宣言<br>草津市景観計画、草津市景観条例   | 平成25年11月に「びわこ大津草津景観推進協議会」を設置するとともに、「びわこ大津草津景観宣言」に調印した。   |     |
| 7  | 公平委員会・書記       | 地方自治法第202条の2第2項<br>地方公務員法第7条第3項の規定に基づき設置<br>地方公務員法第7条第4項に基づき、共同設置もしくは委託することができる。(委員会)<br>地方自治法第252条の7第1項に基づき、共同設置することができる。(書記) | 会議は、毎年、1回開催している。<br>案件はほとんどない。   |     |
| 8  | 固定資産評価審査委員会・書記 | 地方自治法第202条の2第5項<br>地方税法第423条の規定に基づき設置<br>地方自治法第252条の7第1項に基づき、共同設置することができる。   | 案件はほとんどない。   |     |
| 9  | 監査委員・事務局       | 監査委員<br>地方自治法第195条から第199条、第201条、第202条<br>事務局<br>地方自治法第200条   | 識見を有する者から選任された委員1名、議会から選任される委員1名で構成されている。<br>定期監査、財政援助団体等に関する監査、例月現金出納検査、決算審査等を行っている。<br>国で地方公共団体の監査制度の見直しが議論されており、監査機能の共同化(地方公共団体が都道府県単位等で監査を共同して行う組織を設立)などの見直し案は出ているが、具体的な制度化には至っていない。   |     |
| 10 | 建築確認申請         | 建築基準法第4条、第97条の2<br>滋賀県特定行政庁連絡会議  | 人口25万人に満たないが、建築主事を置くことにより特定行政庁として建築行政を行う権限を得ている。<br>建築主事の事務である建築確認申請が民間開放され、市への申請件数は減少したたことにより、特定行政庁として本来やらなければならないことができるようになった。しかし、制度上、草津市の確認審査はわずかであっても残り、一方で確認の審査に必要な専門知識は高度化しているにもかかわらず、建築士の資格を持つ職員数が減少している。<br>専門知識を持った職員の確保が課題である。 |     |

|    | 事 務            | 制 度 ・ し く み   | 現 状 等   | 備 考                        |
|----|----------------|---|---|----------------------------|
| 11 | 消費生活センター       | 消費者安全法第10条第2項   | 法では努力義務であるが、草津市は消費生活センターを設置している。消費者被害を未然防止するため出前講座や教育・啓発活動、相談員の研修に力を入れてやっている。相談員3名を確保し、対応している。現状では広域での取り組みは、各市の考えが異なるためできない。  |                            |
| 12 | 配偶者暴力相談支援センター  | 配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律第3条第2項                               | 滋賀県立男女共同参画センター、滋賀県中央子ども家庭相談センター、滋賀県彦根子ども家庭相談センターがこの機能を持っている。法には市町村も自らが設置する適切な施設において、配偶者暴力相談支援センターの機能を果たすように勤めるとあり、人権センターと子ども家庭課が窓口となっている。草津市には統一した窓口がない。相談者の保護等は、県の施設等に頼っている。 |                            |
| 13 | 非常勤職員公務災害補償等事業 | 地方公務員災害補償法第69条及び第70条  | 非常勤職員が公務上の災害又は通勤による災害によって負傷、疾病、死亡又は障害の状態となった場合その損害を条例を定めて補償しなければならないことになっています。  |                            |
| 14 | 学校医等公務災害補償等事業  | 公立学校の学校医、学校歯科医及び学校薬剤師の公務災害の補償に関する法律（昭和32年法律第143号）第2条          | 非常勤の学校医、学校歯科医及び学校薬剤師の公務災害補償等に関する事務  |                            |
| 15 | 介護保険           | 介護保険法   | 現在は各市で行っている。湖南地域各市の高齢化率はそんなに変わらない。広域連合等で取り組むことは可能である。草津市民にとっては、サービスが低下する可能性がある。   |                            |
| 16 | 上水道            | 水道法<br>滋賀県南部上水道用水受水市連絡協議会                                     | 2つの浄水場を中心に供給しているが、一部県水を購入している。料金の違いなどから広域化は難しい。草津市は、2つの浄水場からの給水を主としており、当面、体制の変更は計画していない。緊急時には連携している。  |                            |
| 17 | 職員研修           | 滋賀県市町村職員研修センター（一部事務組合）  | 現在、職員研修は市町村研修センターに委託している。センターでは、一般研修、研修指導者養成研修、実務専門研修、特別研修を行っている。   |                            |
| 18 | 火葬場            | 墓地、埋葬等に関する法律  | 2013年度に火葬需要調査を実施しており、今後、火葬場のあり方について検討していく。近隣自治体（特に栗東市）との共同処理も視野に入れて検討するが、厳しい状況であると推察される。  |                            |
| 19 | ごみ処理施設         | 廃棄物処理法<br>容器包装リサイクル法、家電リサイクル法、小型家電リサイクル法<br>資源の有効な利用の促進に関する法律 | 焼却施設、リサイクル施設の更新計画が進行中である。   |                            |
| 20 | 公営住宅および改良住宅の管理 | 公営住宅法<br>住宅地区改良法  | 特に共同処理に向けた動きはないが、家賃収納管理、入居者管理、修繕などの管理業務は、各市町で異なる部分はほとんどなく、むしろ共同で処理することにより、経費の節減などの効率性を高めることが可能である。  | 研究会では取り上げなかったが、担当から提案があった。 |

参考資料 14 指定都市・中核市・特例市制度の概要

| 区分       | 指定都市   | 中核市  | 特例市   |
|----------|--|--|---|
| 要件       | ・人口50万以上の市のうちから政令で指定（人口その他都市としての規模、行財政能力等において既存の指定都市と同等の実態を有するとみられる都市を指定）  | ・人口30万以上の市の申請に基づき政令で指定   | ・人口20万以上の市の申請に基づき政令で指定  |
| 事務配分の特例  | <p>中核市の特例に加えて</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○民生行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・児童相談所の設置</li> </ul> </li> <li>○都市計画等に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・都道府県道、産廃施設、流通業務団地等に関する都市計画決定</li> <li>・市街地開発事業に関する都市計画決定</li> </ul> </li> <li>○土木行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・市内の指定区間外の国道の管理</li> <li>・市内の県道の管理</li> </ul> </li> <li>○文教行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・県費負担教職員の任免、給与の決定</li> </ul> </li> </ul> | <p>特例市の特例に加えて</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○民生行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・身体障害者手帳の交付</li> <li>・母子・寡婦福祉資金の貸付け</li> <li>・養護老人ホームの設置認可・監督</li> </ul> </li> <li>○保健所の設置（保健所設置市が行う事務） <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域住民の健康保持、増進のための事業の実施</li> </ul> </li> <li>・飲食店営業等の許可</li> <li>・浄化槽設置等の届出</li> <li>・温泉の利用許可</li> <li>○都市計画等に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・屋外広告物の条例による設置制限</li> </ul> </li> <li>○環境保全行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ばい煙発生施設、一般粉じん発生施設の設置の届出</li> <li>・一般廃棄物処理施設、産業廃棄物処理施設の許可</li> </ul> </li> <li>○文教行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・県費負担教職員の研修</li> </ul> </li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○都市計画等に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・市街化区域又は市街化調整区域内の開発行為の許可</li> <li>・市街地開発事業の区域内における建築の許可</li> <li>・都市計画事業の施行地区内における建築等の許可</li> <li>・市街地再開発事業の施行地区内における建築等の許可</li> <li>・土地区画整理組合の設立の認可</li> <li>・土地区画整理事業の施行地区内の建築行為等の許可</li> <li>・住宅地区改良事業の改良地区内の建築等の許可</li> <li>・宅地造成の規制区域内における宅地造成工事の許可</li> </ul> </li> <li>○環境保全行政に関する事務 <ul style="list-style-type: none"> <li>・騒音を規制する地域の指定、規制基準の設定</li> <li>・悪臭原因物の排出を規制する地域の指定</li> <li>・振動を規制する地域の指定</li> </ul> </li> <li>○その他 <ul style="list-style-type: none"> <li>・計量法に基づく勧告、定期検査</li> </ul> </li> </ul> |
| 関与の特例    | ・知事の承認、許可、認可等の関与を要している事務について、その関与をなくし、又は知事の関与に代えて直接各大臣の関与を要することとする。  | ・福祉に関する事務に限って政令指定都市と同様に関与の特例が設けられている。  | ・なし   |
| 行政組織上の特例 | ・区の設置・区選挙管理委員会の設置等   | ・なし  | ・なし   |
| 財政上の特例   | ・地方揮発油譲与税の増額・地方交付税の算定上所要の措置（基準財政需要額の算定における補正）<br>・宝くじの発売等  | ・地方交付税の算定上所要の措置（基準財政需要額の算定における補正）  | ・地方交付税の算定上所要の措置（基準財政需要額の算定における補正）   |
| 決定の手続    | ・政令で指定   | ・市からの申出に基づき、政令で指定・市は申出に当たっては市議会の議決及び都道府県の同意が必要<br>・都道府県が同意する場合には議会の議決が必要   | ・市からの申出に基づき、政令で指定・市は申出に当たっては市議会の議決及び都道府県の同意が必要<br>・都道府県が同意する場合には議会の議決が必要  |

出所：総務省ホームページを基に作成

参考資料 15 指定都市・中核市・特例市の指定の状況

|     | 指定都市   | 中核市  |   | 特例市  |  | 人口20万人に未<br>満で保健所を設<br>置している市(2<br>市) |
|-----|--|--|---|--|--|---------------------------------------|
|     |  | 20市  | 42市   | 人口30万人以上で中核<br>市でない市(13市)  | 39市                                    |                                       |
| 全国  | 20市  | 42市  | 人口30万人以上で中核<br>市でない市(13市)   | 39市  | 人口20万人以上で30<br>万人未満で指定を受<br>けていない市(8市) | 人口20万人に未<br>満で保健所を設<br>置している市(2<br>市) |
| 北海道 | 札幌(191)                                      | 旭川(34)、函館(27)  |   |  |  | 小樽(13)                                |
| 東北  | 仙台(104)                                      | いわき(34)、郡山(33)、秋田(32)、<br>青森(29)、盛岡(29)                                  |   | 山形(25)、八戸(23)  | 福島(29)                                 |                                       |
| 首都圏 | 横浜(368)、川崎(142)、さいたま<br>(122)、千葉(96)、相模原(71) | 船橋(60)、宇都宮(51)、横須賀(41)、<br>柏(40)、高崎(37)、前橋(34)、<br>川越(34)                | 八王子(58)、川口(50)<br>特、松戸(48)、市川<br>(47)、町田(42)、藤沢<br>(40)、所沢(34)特、越谷<br>(32)特 | 川口(56)、所沢(34)、越谷(32)、水戸(26)、<br>平塚(26)、草加(24)、春日部(23)、<br>茅ヶ崎(23)、厚木(22)、大和(22)、太田(21)、<br>つくば(21)、伊勢崎(20)、熊谷(20)、<br>小田原(19)、甲府(19) | 市原(28)、府中(25)、<br>上尾(22)、調布(22)        |                                       |
| 北陸  | 新潟(81)                                       | 金沢(46)、富山(42)  |   | 長岡(28)、福井(26)、上越(20)   |  |                                       |
| 中部圏 | 名古屋(226)、浜松(80)、静岡(71)                       | 豊田(42)、岐阜(41)、長野(38)、<br>豊橋(37)、岡崎(37)                                   | 一宮(37)特、<br>春日井(30)特、<br>四日市(30)特   | 一宮(37)、春日井(30)、四日市(30)、<br>富士(25)、松本(24)、沼津(20)  | 津(28)                                  |                                       |
| 近畿圏 | 大阪(266)、神戸(154)、京都(147)、<br>堺(84)            | 姫路(53)、東大阪(50)、西宮(48)、<br>尼崎(45)、豊中(38)、和歌山(37)、<br>奈良(36)、高槻(35)、大津(33) | 枚方(40)特、<br>吹田(35)特   | 吹田(35)、明石(29)、茨木(27)、八尾(27)、<br>加古川(26)、寝屋川(23)、宝塚(22)、<br>岸和田(19)   |  |                                       |
| 中国  | 広島(117)、岡山(70)                               | 倉敷(47)、福山(46)、下関(28)   |   | 呉(23)、松江(20)、鳥取(19)  |  |                                       |
| 四国  |  | 松山(51)、高松(41)、高知(34)   |   |  | 徳島(26)                                 |                                       |
| 九州  | 福岡(146)、北九州(97)、熊本(73)                       | 鹿児島(60)、大分(47)、長崎(44)、<br>宮崎(40)、久留米(30)                                 |   | 佐世保(26)  | 佐賀(23)                                 | 大牟田(12)                               |
| 沖縄  |  | 那覇(31)   |   |  |  |                                       |

出所：総務省ホームページを基に作成

備考：特は、特例市の指定を受けている市。アンダーラインを付した市は、指定都市および中核市以外の保健所を設置している市。

()内は、2010年国勢調査の人口(1万人未満切捨て)

※2013年11月26日の閣議において、大阪府枚方市を中核市に指定する政令を決定。2014年4月1日に施行され、中核市は全43市となる。



# 広域行政に関する調査研究報告書

－草津市の今後の方向性について－

2014年3月 発行

---

草津市 草津未来研究所

〒525-8588 滋賀県草津市草津三丁目13番30号

TEL 077-561-6009 FAX 077-561-2489

E-Mail [kusatsumirai@city.kusatsu.lg.jp](mailto:kusatsumirai@city.kusatsu.lg.jp)